

Стратегия социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период до 2030 года

Том 2:

Приложения 1—4

Содержание

Приложение 1	2
Обосновывающие аналитические материалы по социально-экономическому развитию Калининского района	2
Обосновывающие материалы по динамике и современному экономическому положению Калининского района Тверской области	2
Обосновывающие аналитические материалы по демографической ситуации, трудовым ресурсам, рынку труда и профессионального образования	17
Аналитические материалы по социальному развитию района и социальной инфраструктуре	24
Обосновывающие аналитические материалы по инфраструктурной обеспеченности экономики и потребительского рынка	33
Обосновывающие аналитические материалы по бюджетной системе Калининского района	42
Приложение 2.....	51
Картографические обосновывающие материалы по социально-экономическому развитию Калининского района	51
Приложение 3.....	53
Образцы подготовки карточки по инвестиционной площадке (для размещения на инвестиционном портале Калининского района)	53
Приложение 4.....	57
Свод пожеланий и предложений к Администрации Калининского района, собранных во время выборочного обследования крупных промышленных предприятий района (ООО «Хитачи Констракшн Машинери Евразия Мануфэкчеринг», ООО «СКФ Тверь», ЗАО «ИПК Парето-Принт»)).....	57

Приложение 1

Обосновывающие аналитические материалы по социально-экономическому развитию Калининского района

Обосновывающие материалы по динамике и современному экономическому положению Калининского района Тверской области

Земельный фонд и полезные ископаемые

Общая площадь земельного фонда муниципального образования Тверской области Калининский район составляет 415,8 тыс. га, в том числе:

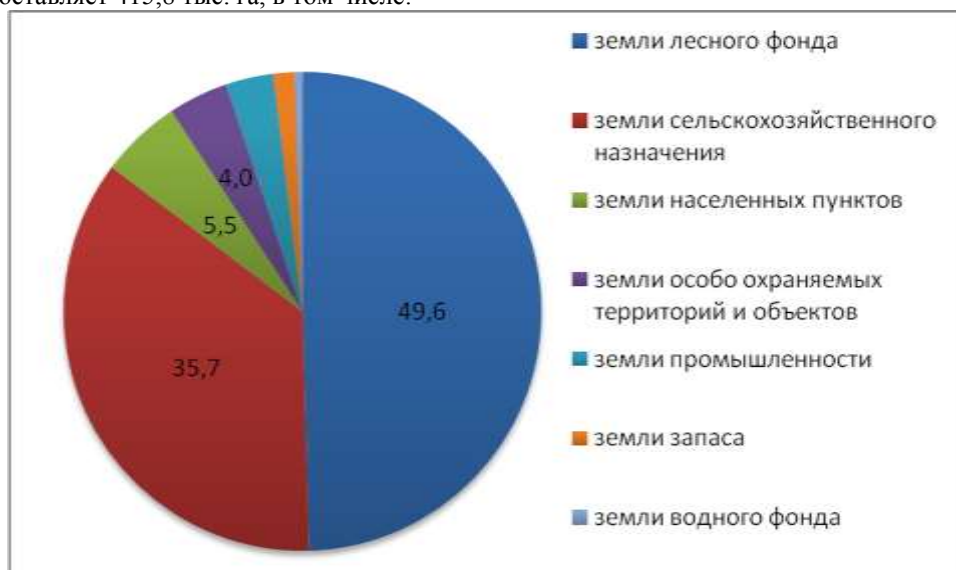


Рис. П-1. Структура земельного фонда Калининского района

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>

Тверская область в целом не богата месторождениями полезных ископаемых. В Калининском районе присутствует небольшое количество месторождений природных строительных материалов: песков для силикатных изделий и бетона, песчано-гравийных смесей. Но главным богатством района является торф. Именно в Калининском районе сосредоточено до 15% общих запасов торфа Тверской области – 294,4 млн тонн. Преобладают месторождения площадью до 100 га, но имеются и крупные, площадью более 1000 га, часть из которых до недавнего времени активно разрабатывалась.

Торфяные ресурсы использовались в первую очередь в качестве энергетического и коммунально-бытового топлива в виде торфяных брикетов для нескольких Тверских ТЭЦ (с начала 90-ых, в связи с переориентацией большинства теплоэлектростанций страны на углеводороды, только в качестве резервного топлива) и местных поселковых котельных. Некоторое количество торфа перерабатывалось в органические удобрения, производилась торфяная подстилка для животноводческих ферм. Несмотря на кризис отрасли в настоящее время, добыча и переработка торфа вновь может стать одним из важных элементов районной экономики – при условии создания полноценной цепочки «производство – переработка – сбыт» для продукции глубоких уровней переработки. В идеальном варианте, топливо-энергетическая роль торфа сохранится, но отойдет на второй план на фоне качественного функционального изменения торфопереработки. На первое место выйдет глубокая химическая переработка торфяных ресурсов в продукцию назначения самого широкого спектра: от кормовых дрожжей и органических удобрений, до сложных абсорбирующих веществ и высококачественной косметической продукции.

Сельское хозяйство

Калининский район – крупнейший аграрный район Тверской области. Агропромышленный комплекс является наиболее крупным и важным сектором экономики района. В нем представлены практически все отрасли сельского хозяйства: животноводство (свиноводство, птицеводство, молочное и мясное скотоводство, звероводство) и растениеводство (овощеводство, картофелеводство, производство

зерновых). Интенсивное развитие сельского хозяйства во многом связано с пригородным его характером, обусловленным близостью полумиллионной Твери.

Примечательна высокая обеспеченность района сельскохозяйственной техникой: по числу тракторов (235) и картофелеуборочных комбайнов (10) в Тверской области Калининский район уступает лишь Кашинскому району.

По объёмам производства сельскохозяйственной продукции Калининский район с огромным отрывом опережает все другие районы Тверской области, давая более четверти всей сельскохозяйственной продукции региона. Доля Калининского района в региональной продукции животноводства заметно выше (32,6%) доли в региональной продукции растениеводства (17,6%).

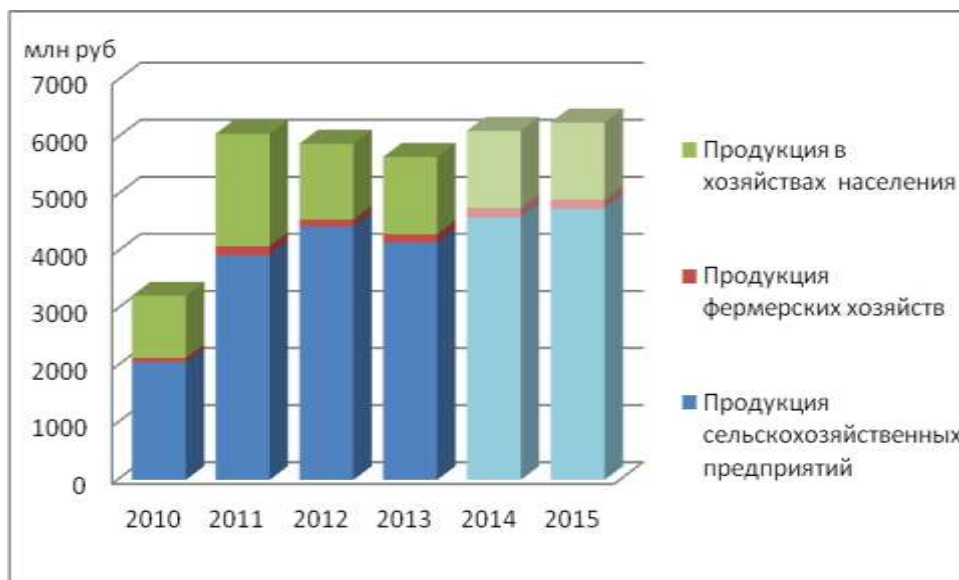


Рис. П-2. Динамика производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в сопоставимых ценах, млн руб.

Источник: Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г. // Данные предоставлены заказчиком

Большая часть сельскохозяйственной продукции района производится на сельскохозяйственных предприятиях. И именно от их состояния зависит динамика производства сельскохозяйственной продукции в целом. Почти двукратный рост производства в 2011 г. был вызван более чем двукратным ростом по району производства картофеля (причём главным образом за счёт личных подсобных хозяйств населения), увеличением производства овощей и расширением посевных площадей на 3 тыс. га, а также значительным увеличением поголовья свиней и производства мяса.

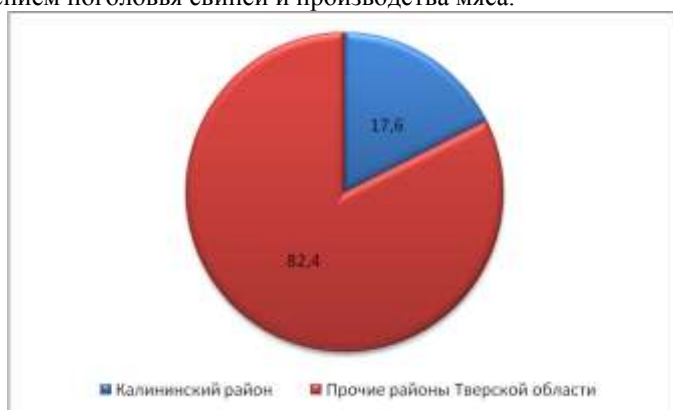


Рис. П-3. Доля Калининского района в совокупном производстве продукции растениеводства Тверской области

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Посевные площади сельскохозяйственных культур занимают 34415 гектаров, что ставит Калининский район лишь на пятое место в области по этому показателю – при том, что район является крупнейшим в регионе по площади. Такое несоответствие обусловлено тем фактом, что значительные территории северо-востока района занимают торфяники, непригодные для возделывания

сельскохозяйственных культур. Впрочем, именно эти земли могут рассматриваться как потенциальный резерв для развития сельского хозяйства – в том числе и его нестандартных, современных форм, таких как промышленное выращивание и механизированный сбор ягоды: клюквы, брусники.

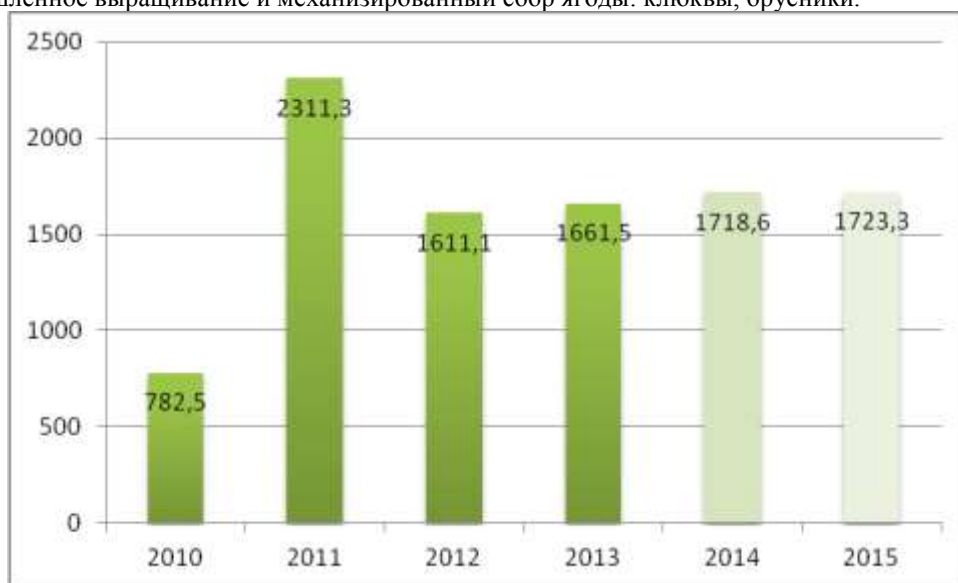


Рис. П-4. Динамика производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств в сопоставимых ценах, млн руб.

Источник: Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г. // Данные предоставлены заказчиком

В сравнении с 2000 г. произошло обвальное падение производства **зерновых** в районе – в 5,1 раза. Предпосылки к такому снижению наметились ещё в начале 2000-ых, когда стали очевидны техническая и технологическая отсталость отрасли, диспропорции цен на зерно и зерновую технику, горючее и удобрения¹. С каждым годом предприятиям становилось всё труднее реализовывать своё зерно, что, в конечном счёте, закономерно привело к массовому сокращению его производства.

Кроме общих тенденций, снижение валовых сборов по области в целом в 2010 и 2012 гг. было вызвано атмосферной и почвенной засухой во второй половине лета 2010 г., когда погибли 228 га картофеля и 1608 га зерновых культур, и наоборот сильным переувлажнением почвы в 2012 г., когда в районе погибли 272 га зерновых культур, 158 га картофеля, 38,5 га овощей. Эти факты демонстрируют сохранение высокой степени зависимости даже современных производств от погодных условий.

Доля Калининского района в валовом сборе зерновых Тверской области невелика – менее 5%. Хотя посевные площади района за последние 6 лет увеличились на 1,7 %, рост произошёл в основном за счёт роста посевных площадей под кормовыми культурами, в то время как площадь посевов пшеницы по сравнению с 2010 г. сократилась более чем вдвое, что связано с нерентабельностью производства и наличием сильной конкуренции со стороны производителей из соседних районов.

По сравнению с 2000 г. (565 тыс. ц), валовой сбор **овощей** в районе ощутимо сократился – в 2,3 раза (рис. П-5). Сбор картофеля снизился ещё сильнее: на более чем 616 тыс. ц, то есть почти в 2,5 раза (рис. П-6). Тем не менее, на фоне общего падения производства сельскохозяйственной продукции в регионе, Калининский район сохранил первые места в области по сборам обеих культур. Однако доля района в совокупном валовом сборе Тверской области изменилась: если в сборе овощей она выросла с 21,1% до 24,5%, то по сбору картофеля она несколько сократилась с 14,4% до 12,3%.

¹ Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг. 2002.

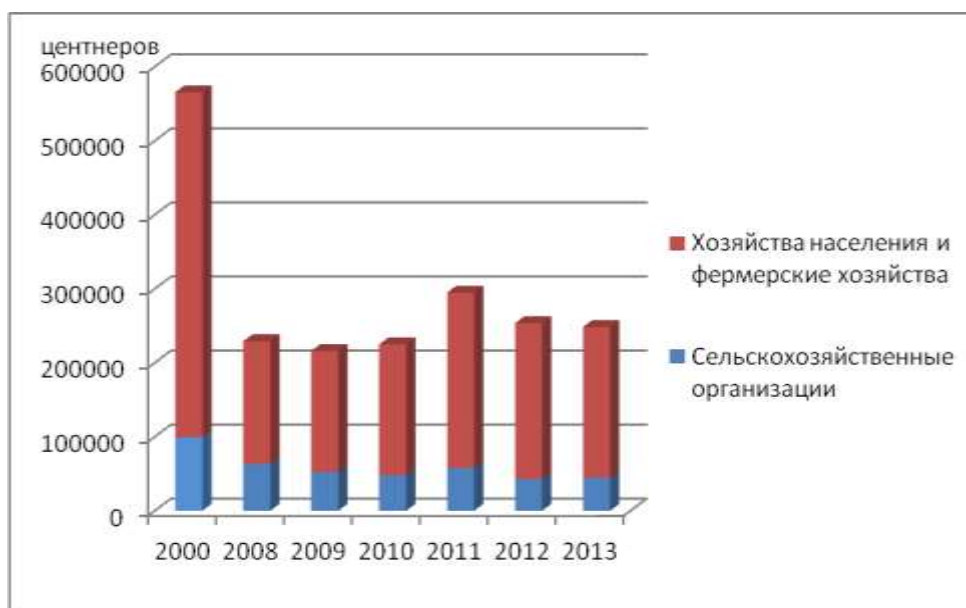


Рис. П-5. Валовой сбор овощей в Калининском районе, ц

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> и Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг. 2002.

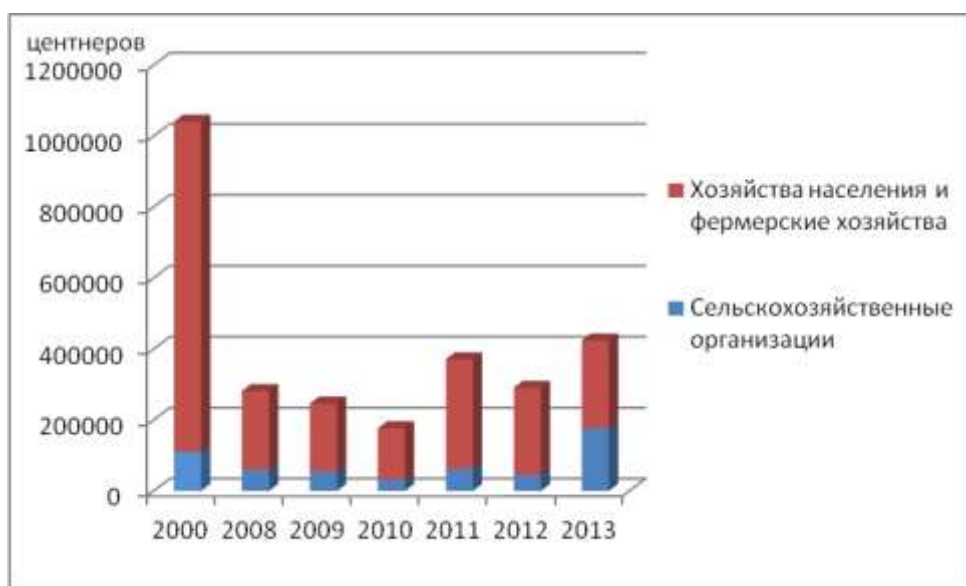


Рис. П-6. Валовой сбор картофеля в Калининском районе, ц

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> и Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг. 2002.

Причина резкого долгосрочного падения сборов укладывается и в общий тренд динамики последних лет – сильнейшее сокращение числа агентов производства продукции растениеводства: по сравнению с 2000 г. число сельскохозяйственных организаций сократилось с 37 до 34 (на 8%), а число главных производителей овощей – крестьянских (фермерских) хозяйств с 252 до 87 (на 65%) и личных подсобных хозяйств с 84940 до 18863 (на 78%). Динамика сборов очевидно коррелирует с тенденцией изменения числа фермерских хозяйств и личных хозяйств населения. Взаимоотношения муниципальной власти с крупными сельскохозяйственными организациями, как правило, активны, хорошо налажены и довольно устойчивы. Однако именно грамотно проводимая политика в отношении фермерских и личных хозяйств в ближайшем будущем станет важнейшим инструментом стимулирования роста валовых сборов продукции растениеводства в районе.

В современных условиях в Калининском районе выращивают в основном картофель, овощи и зерновые. Рост валового сбора овощей в 2011 г. произошёл на фоне заметного роста в Тверской области розничных цен на овощную продукцию, который наблюдался зимой 2010-2011 гг. Этим и объясняется

увеличение сборов именно в подсобных хозяйствах населения. Наибольшая часть валового сбора овощей приходится именно на личные подсобные хозяйства, в то время как на долю сельскохозяйственных организаций остаётся лишь около 18% валового сбора.

Схожая ситуация прослеживалась до 2013 г. и в структуре валового сбора **картофеля** по производителям. Сельскохозяйственные организации собирали лишь 15-20% всего картофеля. Но в 2013 г., в связи с началом деятельности на территории района агрохолдинга «Саначино Агро», который занял под картофель дополнительно более чем 500 га, увеличив общую площадь картофельных полей в районе почти на 20%, доля сельскохозяйственных организаций в валовом сборе подскочила до 42%. Таким образом, теперь Калининский район является ведущим производителем картофеля в Тверской области. 90% продукции «Саначино Агро» поставляются в Москву и Московскую область.

Ещё в 2010 г. район производил 176,8 тысяч центнеров картофеля, а в 2013 г. уже почти 424,2 тысячи центнеров, то есть в 2,4 раза больше. Однако доля района в региональном производстве возросла по сравнению с 2010 г. лишь на 1,3 процентных пункта – с 11% до 12,3%. Такой небольшой рост обусловлен увеличением производства картофеля также и в других районах области: с 2010 г. произошло удвоение сбора картофеля в Бежецком и Ржевском районах, а в Старицком районе вырос более чем в 6 раз.

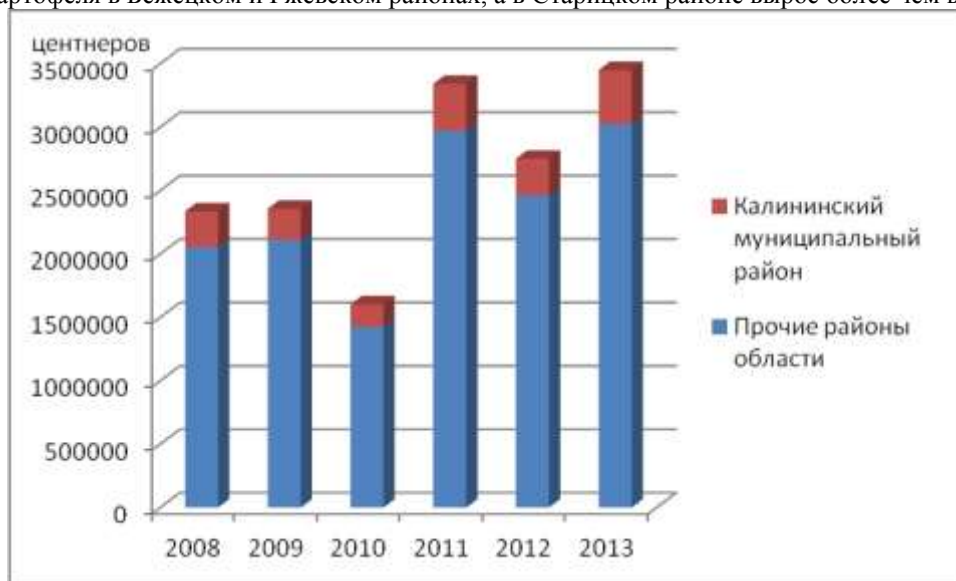


Рис. П-7. Доля Калининского района в валовом сборе картофеля Тверской обл.

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Наблюдается тенденция к быстрому сокращению числа крестьянских фермерских хозяйств (с 256 в 2010 г. до 87 в 2013 г.) и некоторому росту числа личных подсобных хозяйств (на 139 хозяйств с 2010 г.), в то время как число сельскохозяйственных предприятий остаётся стабильным. Поскольку от 60% до 80% валового сбора сельскохозяйственных культур приходится на личные подсобные хозяйства населения, в первую очередь их состояние обуславливает сборы продукции растениеводства.

Современное отставание растениеводства от животноводства в Калининском районе обусловлено, в числе прочего, средней урожайностью культур. Так, например, для зерновых она составляет менее 11 центнеров с гектара, в то время как в среднем по области – более 12 центнеров при максимальном показателе в соседнем Конаковском районе – 25,6 центнеров с одного гектара. Для овощей показатель урожайности по району 252,4 центнера с гектара (один из худших в области) при среднем по области 270 центнеров и максимальном более 317 центнеров с гектара. Объясняется такое отставание низким плодородием почвы при недостаточном внесении удобрений. В соседнем Конаковском районе со схожими агроклиматическими условиями в пересчете на 100% питательных веществ под посевы сельскохозяйственных культур в 2013 г. было внесено 5704 центнеров минеральных удобрений, тогда как в Калининском районе – более чем в 2,5 раза меньше – только 2212 центнеров. Более того, количество вносимых удобрений постоянно сокращается:

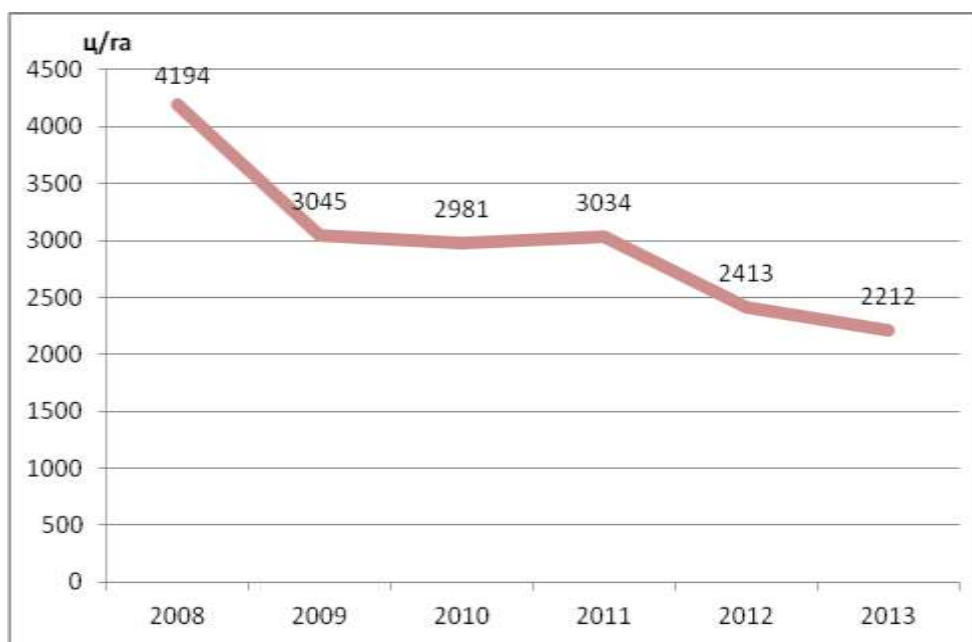


Рис. П-8. Динамика внесения минеральных удобрений (в пересчете на 100% питательных веществ) под посевы культур в сельскохозяйственных организациях Калининского района, ц/га

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

В то же время, сильны контрасты и внутри района: при низкой средней урожайности овощей, ЗАО «Калининское» – ведущее в Тверской области предприятие по производству овощей – сообщало об урожайности в 357,5 ц/га.

Таким образом, одна из приоритетных задач развития растениеводства в районе – внедрение инновационных интенсивных технологий земледелия и повышение нормы вносимых удобрений, что будет стимулироваться не столько инвестициями непосредственно в сельское хозяйство, сколько налаживанием цепочки переработки и сбыта продукции (по аналогии с наблюдаемым в последние годы развитием картофелеводства).

Важнейшей отраслью сельского хозяйства Калининского района в современных условиях является животноводство. На него приходится свыше 70% всей производимой в районе сельскохозяйственной продукции.



Рис. П-9. Доля Калининского района в совокупном производстве продукции животноводства Тверской области

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

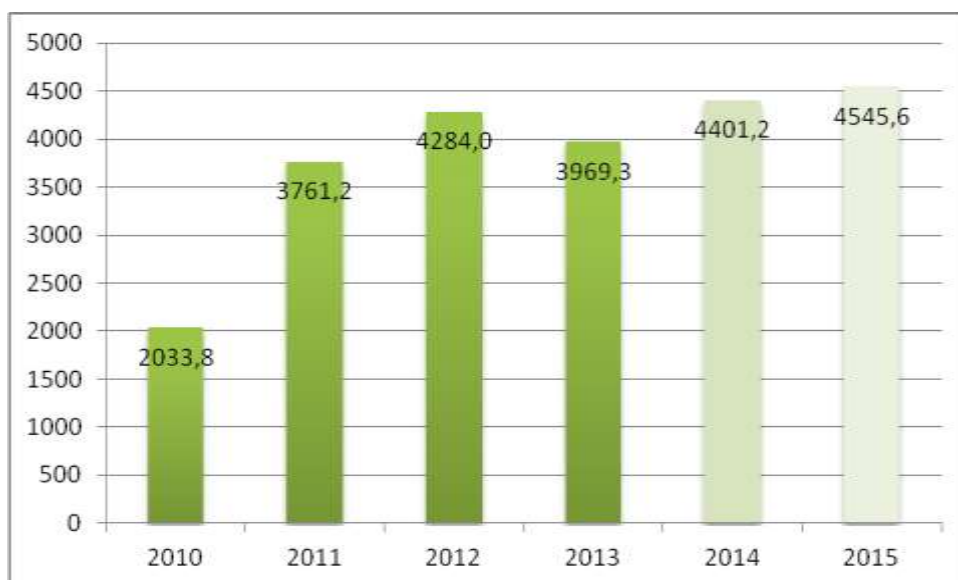


Рис. П-10. Динамика производства продукции животноводства во всех категориях хозяйств в сопоставимых ценах, млн руб.

Источник: Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г. // Данные предоставлены заказчиком

Животноводство Калининского района имеет выраженную молочно-мясную специфику, заложенную ещё Госпланом начала 30-ых годов. Помимо этих основных продуктов животноводство района даёт яйца и шерсть (производство шерсти, впрочем, незначительно – всего 2 центнера в год – и остаётся на неизменном уровне последние 2 года). Кроме того, важное направление развития сельского хозяйства района – пушное звероводство (производство норки и др.). Все звероводческие хозяйства Калининского района – ООО «Новые меха», ООО «Меха», ООО ЗПЗ «Савватьево» – имеют статус племенных репродукторов и ежегодно увеличивают поголовье пушных зверей.

Таблица П-1. Численность поголовья скота и птицы на конец года во всех категориях хозяйств, голов

Поголовье	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. к 2008 г., %
Крупный рогатый скот	12117	11255	9722	9407	9407	9340	77,0
Коровы	5850	5363	4836	4701	4701	4303	73,5
Свиньи	55677	10028	81296	118035	118035	84928	152,5
Овцы и козы	2562	2576	3096	2651	2651	2493	97,3
Птица	880440	1142397	1444696	1523682	1550685	2094088	237,8
Лошади	155	150	163	113	149	106	68,0

Источник: Приложение 17, раздел 1.7 к «Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»

Тренд к снижению поголовья КРС имеет долгосрочную динамику и прослеживается с 2000 г., когда поголовье КРС составляло 26171 голову². Сегодня поголовье в 2,8 раза меньше.

² Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003–2010 гг.

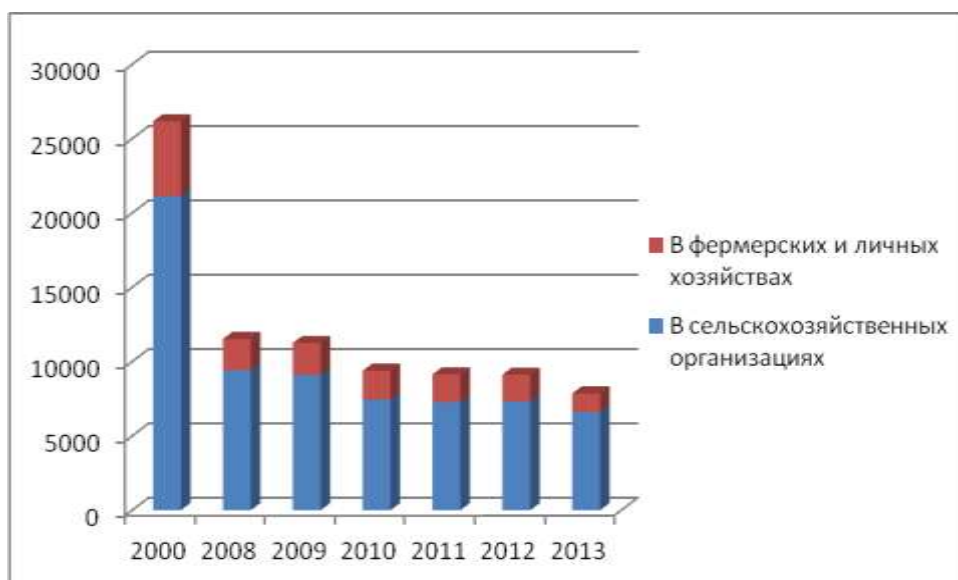


Рис. П-11. Динамика поголовья крупного рогатого скота в Калининском районе, голов

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru> и Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг. 2002

Трудности со сбытом молочной продукции не объясняются объективными факторами, так как сама отрасль производства молочных продуктов постоянно растёт.

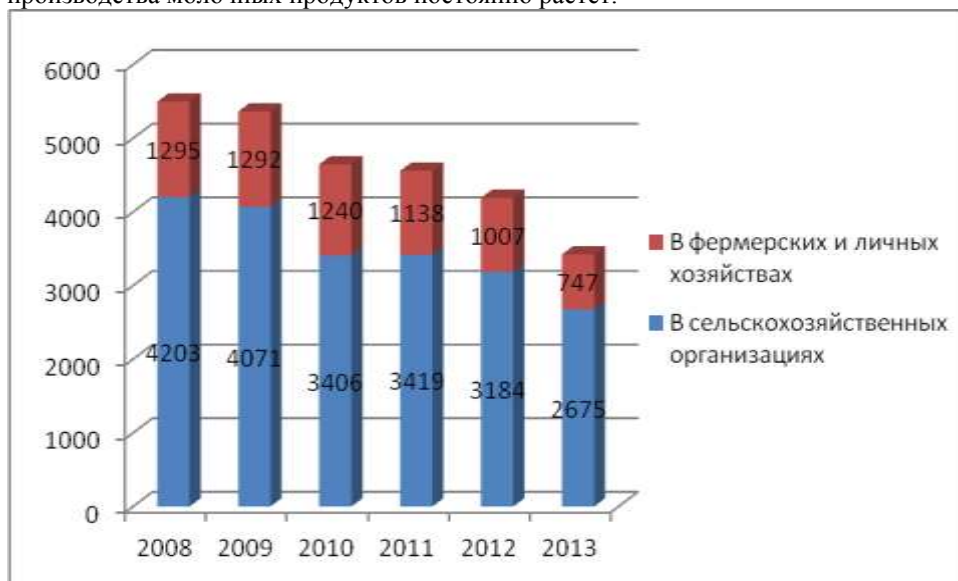


Рис. П-12. Динамика поголовья коров в Калининском районе, голов

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Ситуация в структуре владения скотом в животноводстве прямо противоположная растениеводству: около 80% всего поголовья крупного рогатого скота и коров приходится на сельскохозяйственные организации, которые являются основными агентами животноводства в районе. Именно динамика их развития будет создавать тренд развития отрасли в целом.

24 сельскохозяйственных предприятия из 34, действующих в районе, специализируются на молочном скотоводстве.

Производство молока по сравнению с 2000 г. сократилось более чем в 2 раза. Падение объёмов было продиктовано в первую очередь сокращением производства молока на крупнейшем предприятии района – ЗАО «Калининском», на которое в начале 2000-ых приходилось до четверти объёма всего произведённого в районе молока. Но если в 2000 г. предприятием было произведено свыше 22 тыс. тонн молока, то в 2013 г. – всего лишь 8 тыс. тонн. Происходило это на фоне роста надоя молока с одной коровы на 17%. В настоящий момент нисходящий тренд в этом сегменте животноводства сохраняется.

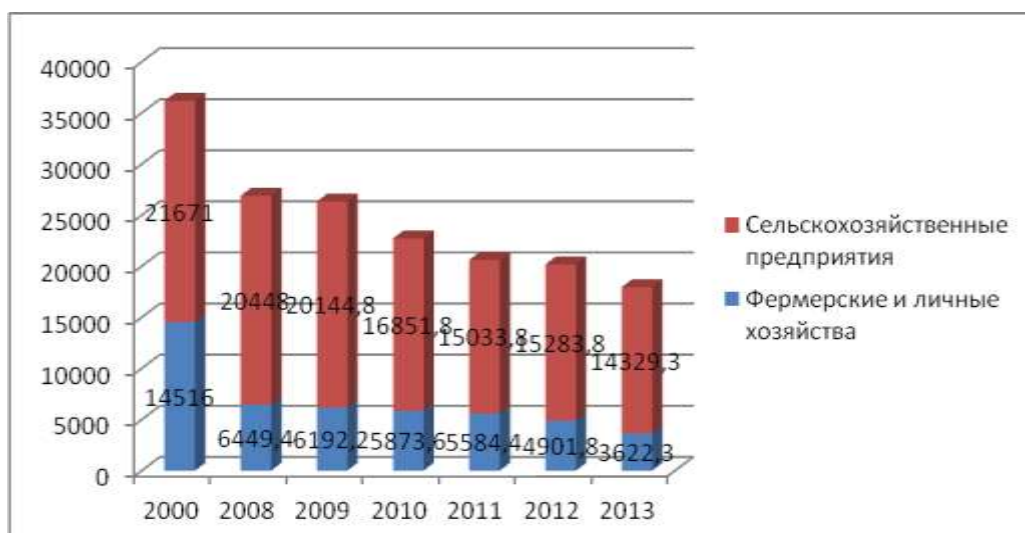


Рис. II-13. Производство молока в Калининском районе, тонн в год

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>,

Производство молока постепенно сокращается как в фермерских и личных хозяйствах населения, так и на сельскохозяйственных предприятиях, на которые приходится порядка $\frac{3}{4}$ всего производства молока района. Связано это, как уже было сказано выше, с проблемами налаживания сбыта молочной продукции, сравнительно низкими закупочными ценами на сырое молоко, а также с падением удоев молока с одной коровы. Наиболее резкий спад, произошедший в 2010 г., был вызван засушливым летом и, как следствие, отсутствием достаточного количества сочных кормов для скота.

В производстве молока в настоящее время в районе лидирует агротехническое предприятие ЗАО «Калининское», в структуре производства которого животноводческая продукция (молоко) составляет чуть меньше четверти всего объема.

Производство мяса в районе напротив выросло по сравнению с 2000 г. в 2,6 раза: по сути, произошло перепрофилирование хозяйства района с молочного на мясное направление, что обусловлено большей рентабельностью последнего.

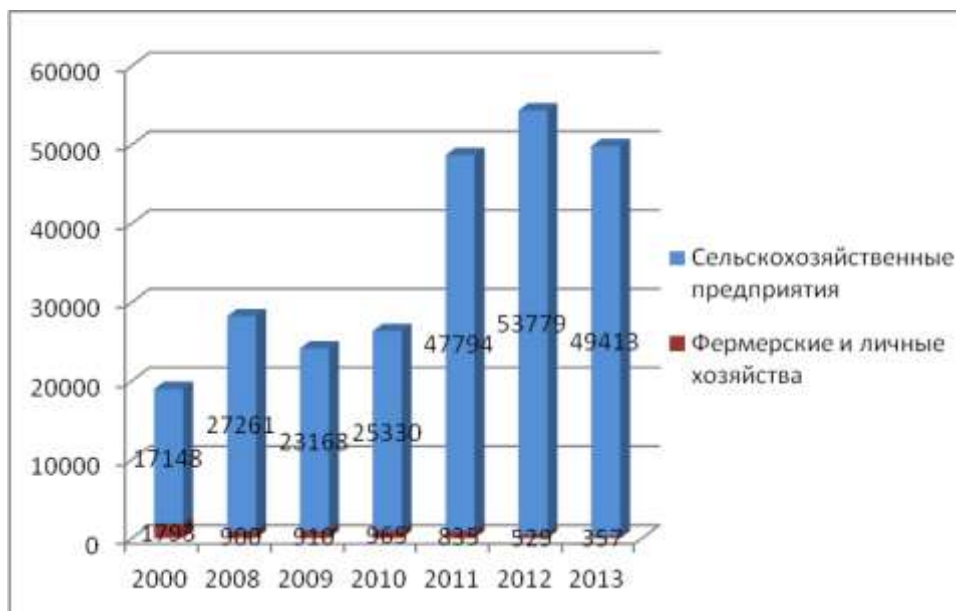


Рис. II-14. Производство мяса в Калининском районе, тонн в год

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru> и Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг. 2002

Доля фермерских и личных хозяйств в производстве мяса ничтожна. Главную роль играют крупнейшие сельскохозяйственные предприятия, такие как ОАО племязавод «Заволжское», на долю

которого приходится 95% производства свинины Тверской области и почти 100% производства свинины Калининского района, и ОАО «Птицефабрика Верхневолжская», которая является крупнейшим производителем мяса птицы и продукции ее переработки.

«За последние 6 лет объем производства свинины возрос в 1,4 раза, а мяса птицы - в 2,2 раза. Это произошло за счет модернизации производства и ввода новых мощностей в ОАО племзавод "Заволжское" и на ОАО «Птицефабрика Верхневолжская» (Программа социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года).

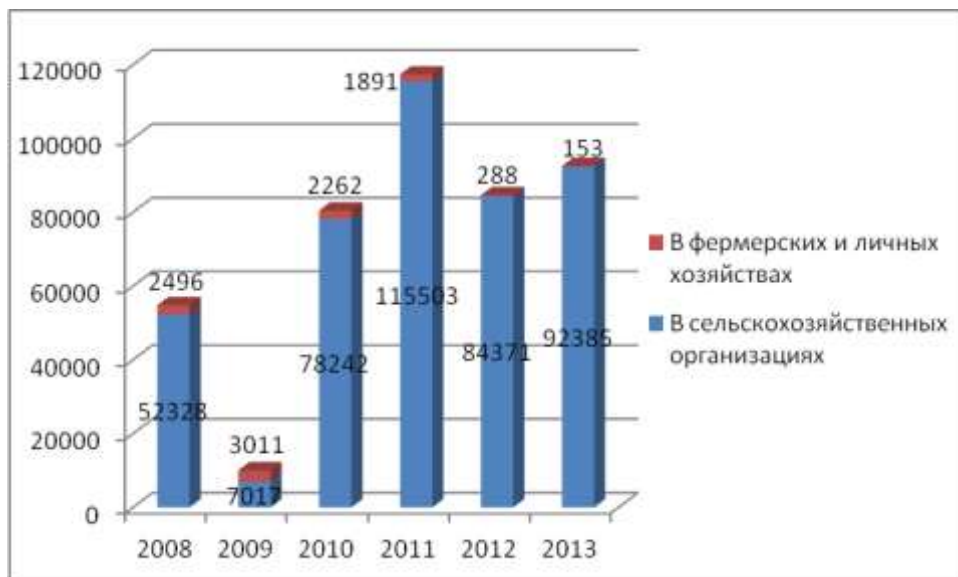


Рис. П-15. Поголовье свиней в Калининском районе, голов

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Увеличение поголовья свиней с 2008 г. обусловлено реализацией инвестиционного проекта на ОАО племзаводе «Заволжское». Существующее поголовье было заменено на улучшенных высокопродуктивных свиней. При этом была проведена санация поголовья свиней с полной ликвидацией маточного поголовья, чем объясняется масштабное сокращение поголовья свиней в 2009 г. Начиная с июля 2009 г., были завезены новые партии чистопородных свиней из Канады и Белгородской области. В 2010 г. ОАО племзавод «Заволжское» дополнительно закупил племенных свиней в количестве 10763 головы. Ввод в оборот высокопродуктивных свиней обеспечил резкий рост поголовья и производства мяса в 2011 г. Но в 2012-2013 гг. эпидемия африканской чумы свиней охватила Центральную Россию, что повлекло сокращение поголовья свиней и в Калининском районе. Однако с осени 2013 г., после завершения эпидемии, поголовье начало восстанавливаться.

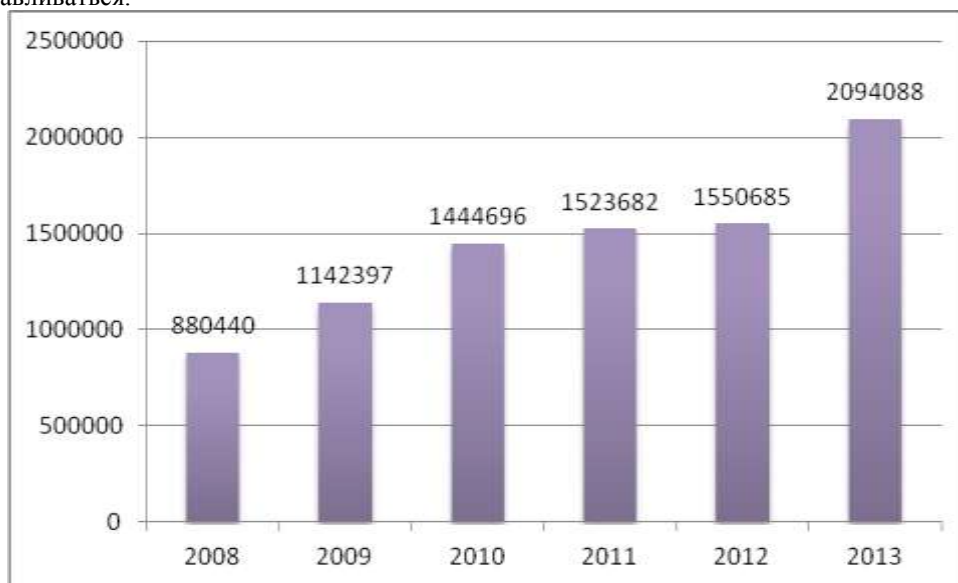


Рис. П-16. Динамика поголовья птиц в Калининском районе, голов

Источник: Приложение 17, раздел 1.7 к «Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»

ОАО «Птицефабрика Верхневолжская» – «это крупнейшее в Тверской области предприятие по производству мяса птицы и продукции его переработки»³. В 2010 г. на птицефабрике была проведена реконструкция птицеводческого комплекса, были приобретены 140 тыс. племенных цыплят, а также осуществлён запуск нового птицеводческого комплекса, ориентированного на выращивание цыплят-бройлеров. Это повлекло почти двукратный рост поголовья птицы в районе с 2009 г. Также после ввода в эксплуатацию нового убойного цеха в 2010 г. и начала работы 8 птичников в ЗАО «Тверской птицеводческий комплекс» возросло производство мяса птицы.

В связи со строительством и реконструкцией производств, а также с использованием новых технологий в дальнейшем планируется увеличение валового производства всего спектра сельскохозяйственной продукции. В настоящий момент в Калининском районе ведутся работы по строительству инновационного сельскохозяйственного предприятия по производству мясной и молочной продукции замкнутого цикла (строительство цеха по переработке молока, биоинженерный цех по переработке отходов) ООО «Вемас-Агро», также молочной фермы на 1200 голов и мощностью до 30 тонн молока в сутки, производственного комплекса промышленного кролиководства на 6528 кроликоматок ООО «Диет-Кроль», второй очереди молочного комплекса ЗАО «Калининское». Таким образом, в ближайшей перспективе ожидается рост производства молочной продукции в районе, а также реализация нового направления животноводства – кролиководства.

Промышленность

В начале прошлого века органы государственного планирования СССР определили специализацию Калининского района на производстве молочно-мясной продукции, льна и овощей. Однако промышленность района, изначально выполнявшая главным образом роль по переработке сырья, к середине 30-ых годов по своему значению стала опережать сельское хозяйство. Немалую роль в этом процессе сыграла молодая на тот момент торфяная промышленность, получившая в районе серьёзное развитие и впоследствии выведившая в отдельные годы Тверскую область на первое место в России по производству торфа.

Главным сдвигом в структуре промышленного производства, произошедшим за последнее десятилетие, однозначно является деградация торфодобывающей промышленности. Ещё в 2000 г. торфодобыча была ведущей отраслью промышленности Калининского района. Её удельный вес составлял более половины от общего объёма выпуска промышленной продукции района, а выпуск продукции крупных и средних предприятий (ОАО «Тверьторф», ООО «ПК«Тверьторф», ОАО «Кулицкий ЭМЗ», Учреждение ОН-55/10, ОАО «Васильевский Мох», ОАО «Мотор», ЗАО «Хиус») составлял 93 млн. руб.⁴. С тех пор произошло обвальное падение объёмов торфодобычи, отрасль находилась в затяжном кризисе, который в итоге привёл практически к полной её ликвидации. Так, например, если в 1999 г. в районе было добыто более 500 тонн торфа, то в 2000 г. уже только 100 тонн, а в 2013 г. торф в районе не добывался – и только в 2014 г. наметилась тенденция к возобновлению производства.

Современное развитие промышленности района связано с обретением новой специализации.

Общий объем отгруженной продукции в 2013 г. составил 9 921 951 тыс. руб., или 113,8 % к уровню 2012 г. Столь значительный рост связан с открытием новых предприятий, развитием индустриально-промышленных зон близ Твери. Объем промышленной продукции, произведенной в районе в 2013 г. составил 9 865 534 тыс. руб., а на душу населения 195543 руб.

В структуре промышленного производства доминирующую роль играет обрабатывающая промышленность, и её доля год от года только растёт.

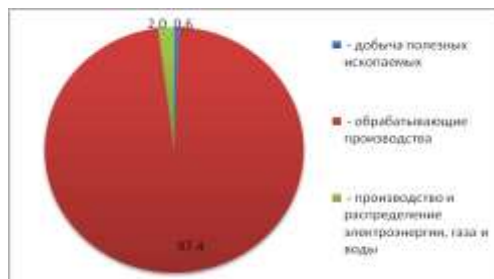


Рис. П-17. Объем отгруженных товаров по видам экономической деятельности в 2011 г.

³ Пояснительная записка к прогнозным показателям социально-экономического развития муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2015 год и на период до 2017 года по разделу «Промышленное производство».

⁴ Стратегический план социально-экономического развития Калининского района Тверской области на период 2003—2010 гг.

Источник: Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г. // Данные предоставлены заказчиком

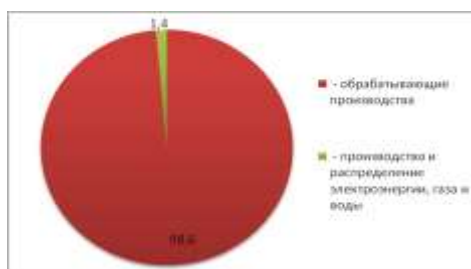


Рис. П-18. Объём отгруженных товаров по видам экономической деятельности в 2013 г.

Источник: Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г. // Данные предоставлены заказчиком

Рост доли обрабатывающих производств обеспечивается не столько за счёт высокого годового прироста отрасли (в среднем на 150% по отношению к каждому предыдущему году), сколько за счёт деградации добывающей промышленности. По состоянию на 2013 г., в связи с проведением процедуры банкротства единственного торфодобывающего предприятия района «Васильевский мох», добыча полезных ископаемых в районе в промышленных масштабах полностью отсутствовала, и была возобновлена только в 2014 г. В целом индекс промышленного производства равен 142% в 2013 г. и 180% в 2012 г.⁵

Таблица П-2. Динамика структуры промышленного производства Калининского района, %

Наименование производств	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012г.	2013г.
Продукция промышленности всего	100	100	100	100	100	100
Рыболовство, рыбоводство	0,37	0,03	0,006	0,02	0,02	0,015
Добыча полезных ископаемых	0,69	0,73	0,10	0,73	0	0
Обрабатывающие производства:						
Производство пищевых продуктов	50,56	63,75	7,56	47,95	38,23	64,58
Текстильное производство	0,26	0,32	0,03	0,30	0,28	0,25
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0	1,07	1,79	12,54	9,52	13,17
Химическое производство	0,05	0,33	0,02	0,24	2,82	2,42
Производство резиновых и пластмассовых изделий	0	1,5	0,20	0,66	0,43	0,50
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,85	1,3	0,48	1,55	2,89	3,21
Производство электрооборудования	0,29	29,23	89,5	4,96	44,58	13,39
Прочие производства	39,2	0,66	0,2	28,94		0,38
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,1	0,86	0,2	1,96	1,20	1,98

⁵ Прогноз социально-экономического развития МО Тверской области «Калининский район» на период до 2016 г.

Источник: Приложение 17, раздел 1.6 к «Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»

Структура промышленного производства predetermined тем фактом, что ключевым сектором экономики Калининского района является сельское хозяйство, и значительный сегмент перерабатывающей промышленности обслуживает именно его. Более 64% продукции промышленности в 2013 г. пришлось на производство пищевых продуктов:

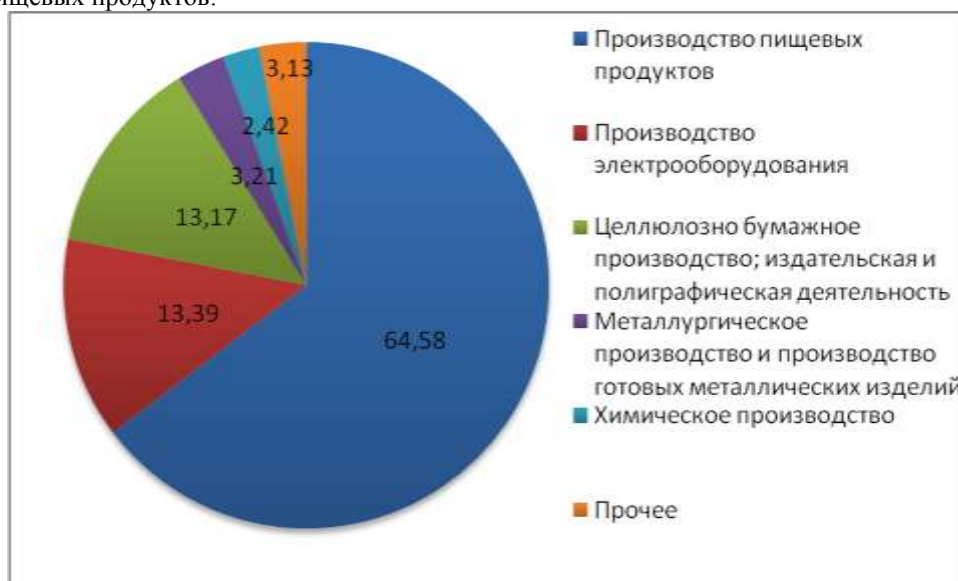


Рис. П-19. Структура промышленного производства Калининского района в 2013 г.

Источник: Приложение 17, раздел 1.6 к «Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года»

Производством пищевых продуктов занимается целый ряд крупных предприятий. С 2011 г. функционирует кофееобжарочный завод компании ООО «Паулиг Рус», которая на сегодняшний день является крупнейшим импортером кофе в России и контролирует около 1/5 рынка натурального кофе. Мясо цыплят производит уже не раз упомянутая ОАО «Птицефабрика Верхневолжская». В Калининском районе также осуществляет деятельность ООО «Заволжский Мясокомбинат». Это производственный комплекс по мясопереработке, включающий в себя все циклы производства и переработки мяса. Таким образом, район располагает всеми стадиями производства мясных изделий: от выращивания и забоя скота до реализации полуфабрикатов.

Крупнейшими производителями молока являются ЗАО «Медновский молочный завод», на долю которого приходится свыше 85% всех закупок сырого молока в районе (по данным аналитического отчёта ФАС по результатам анализа состояния конкуренции на рынке сырого молока за 2011-2012 гг.), и ЗАО «Калининское». Они обеспечивают своей продукцией рынки не только Калининского района, но и Твери с областью.

В области производства электрооборудования флагманом промышленного комплекса Калининского района является компания ООО «Хитачи Констракшн Машинери Евразия Мануфэкчеринг», ставшая резидентом индустриального парка «Раслово» в 2011 г. и построившая здесь завод по производству гидравлических экскаваторов. На данный момент завод уже получил разрешение на эксплуатацию, запущено тестовое производство. Производственная мощность завода – 2000 гидравлических экскаваторов среднего размера в год. «Хитачи Констракшн Машинери» входит в тройку крупнейших мировых производителей строительной техники.

Деревообработка в Калининском районе представлена ООО «Интерьерсервис», которое занимается изготовлением мебели из натурального дерева. Издательскую и полиграфическую деятельность в районе осуществляет ЗАО «ИПК Парето-Принт» – самая современная типография в России. Специализация – книжная продукция. Мощность – до 60 млн. экземпляров книг и брошюр в год.

Металлообработка представлена ООО «СКФ Тверь», которое производит подшипники для российских железных дорог. Предприятие ЗАО «КАТЭЛ», по данным Тверской торгово-промышленной палаты, является единственным предприятием в Тверской области по переработке отходов меди и сплавов на ее основе в готовую продукцию, а так же по производству кабельно-проводниковой продукции.

Нестандартным учреждением, специализирующемся на металлообработке, является исправительная колония №10 УФСИН России по Тверской области. Здесь по договору с шарикоподшипниковым заводом № 2 г. Москвы осуществляется изготовление колец, деталей к автотехнике, радиальных и упорных подшипников.

Химическая промышленность (традиционно характерная для Твери) в районе представлена двумя предприятиями: производство резиновых и пластмассовых изделий осуществляет ЗАО «Хиус», а компания «Пластик-Строймаркет» построила в 2012 г. на территории индустриального парка «Раслово» завод по изготовлению и смешиванию красок.

Таким образом, в районе представлен почти весь отраслевой спектр обрабатывающих производств, однако каждая третья организация, осуществляющая деятельность в районе, является убыточной.

Важнейшая роль в привлечении инвестиций в Калининский район отводится созданию промышленных зон и индустриальных парков. Так с 2007 г. на территории района велось создание промышленной зоны «Боровлёво», которая в настоящее время сдана в эксплуатацию и подразделяется на коммерческо-логистическую зону «Боровлёво-1» и промышленную зону «Боровлёво-2». Данный проект является одним из крупнейших инвестиционных проектов Тверской области за последние несколько лет. Однако разместившему там свои производства Парето-Принт, к примеру, пришлось столкнуться с нехваткой мощностей поселковых ЛЭП и перебоями с электроэнергией, что указывает на необходимость привлекать инвесторов для создания более качественной, технологически оправданной инфраструктуры.

Приоритетными направлениями развития промышленности района являются дальнейшее привлечение инвесторов для развития промышленных площадок с целью их максимального наполнения, развитие частно-государственного партнёрства в сфере малых узкоспециализированных производств, а также реанимация добывающей промышленности на базе торфоразработок на Святинском и Оршинском торфомассивах. Однако проблема здесь заключается в том, что риск вложения средств в данную отрасль остается на высоком уровне в силу неразвитости современного рынка торфа, зависимости торфодобычи от погодных условий и др.

Малое предпринимательство

В публичном докладе о состоянии и результатах деятельности управления образования администрации Калининского района в 2013 г. приводятся следующие сведения о малом предпринимательстве в районе. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства с 2007 года по 2013 год увеличилось с 1 193 до 2 204 единиц или в 1,85 раза.⁶



Рис. П-20. Отраслевая структура малого предпринимательства

Источник: «Развитие малого и среднего предпринимательства» // Официальный сайт администрации МО Тверской области «Калининский район». <http://kalinin-adm.ru/>

Малые предприятия созданы практически во всех сферах экономики района, однако в производственной сфере малое предпринимательство развития не получило. Явно недостаточно малых предприятий в таких областях как туристско-рекреационный комплекс и индустрия развлечений, хотя их потенциал именно для малого предпринимательства, бесспорно, очень велик.

Важным показателем, отражающим роль малого предпринимательства в экономике Калининского района, является величина доли в общем объеме произведенной на территории района продукции, которая составляет всего 16 %.

Территориальное распределение субъектов малого предпринимательства очень неравномерно: в Эммаусском, Заволжском, Бурашевском, Медновском и Никулинском сельских поселениях, через территории которых проходит федеральная трасса Москва-Санкт-Петербург, сосредоточены почти

⁶ Приложение 17 к «Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года

половина (701 из 1476) индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Концентрация вокруг оси притяжения в данном случае очень велика. Создание альтернативных точек роста привлечёт предпринимателей в другие поселения, увеличив равномерность распределения субъектов малого предпринимательства по району.

Важной проблемой, препятствующей развитию бизнеса, является недостаточный уровень информированности населения о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, отсутствие консультационной и организационной поддержки.

В перспективе в число приоритетных отраслей экономики Калининского района могут высокотехнологичное интенсивное сельское хозяйство и современные промышленные предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Отличные стартовые условия и обильные ресурсы для этих отраслей обусловлены историей развития района именно в агро-промышленном русле, что предопределяет перспективы дальнейшего развития. В то же время, если ранее предложение сырья стимулировало создание предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, то теперь порядок развития изменится: локомотивом экономического роста станет перерабатывающее производство, ориентированное на местные ресурсы и горизонтальные связи.

Промышленное производство будет приобретать более узкую специализацию, что соответствует вектору развития территории в рамках концепции постфордизма. Развитие получат цепные связи, когда вновь созданное производство повлечёт за собой создание ряда более мелких и обслуживающих его узкоспециальных производств. Например, крупное производство промышленных масштабов, созданное на деньги внешних инвесторов, может стимулировать уже местный капитал наладить выпуск, например, специальной одежды для работников этого производства, организации клининговых и кейтеринговых услуг, переработки побочной продукции и др.

Потенциалом для роста обладают новые, технологически инновационные производства тонкой органической химии, созданные на базе крупнейших месторождений ценного, но недооцененного сегодня природного ресурса – торфа. Привлечение инвестиций и опыта зарубежных партнёров вместе с уже имеющимися в наличии квалифицированными профильными трудовыми ресурсами сделает возможным создание завода по производству широкого ряда новой продукции, полученной путём глубокой химической переработки торфа: кормов, масел, воска, абсорбентов, лекарственных препаратов. Здесь же возможно развитие сети предприятий малого бизнеса.

Значительный рекреационный потенциал Калининского района реализован в недостаточной мере, особенно если учесть близость его расположения к Твери и Москве. Но в туризме ситуация будет прямо противоположна положению дел в промышленности. Развитие будет происходить не за счёт специализации, а, наоборот, за счёт расширения спектра предложения туристских и рекреационных услуг. Необходимо развивать туризм на муниципальном уровне путём создания особых культурно-рекреационных зон, где будут сосредоточены сразу несколько крупных объектов привлечения интереса туристов. Причём такие зоны будут привлекательны для туристов не только исключительно в одно конкретное время года, но и на протяжении всего времени за счёт сезонной смены аттрактивных событий.

Обосновывающие аналитические материалы по демографической ситуации, трудовым ресурсам, рынку труда и профессионального образования

В сфере демографического развития Калининский район по официальным данным характеризуется убылью населения. Это относится как к естественному приросту (в 2013 г. показатель отрицательный), так и к механическому (миграционная убыль в 2013 г. составила -142 человека). Достигнув своего максимума в 2010 г., численность населения района (согласно официальной статистике Госкомстата) неуклонно снижается и в 2013 году составила 50 452 человека (ср. в 2010 г. – 51 882 человека).

Таблица П-3. Естественный прирост и коэффициент естественного прироста в Калининском районе.

Миграция населения по отдельным возрастным группам		
	2012	2013
Естественный прирост, человек	-101	-138
Коэффициент естественного прироста, человек	-2	-3

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>

Особо стоит отметить высокие показатели смертности: в 2013 г. число умерших почти в 2 раза превысило число родившихся. Это – прямое следствие половозрастной структуры населения района. В результате механического оттока трудоспособного населения (15-65 лет) и низких показателей рождаемости, доля людей пожилого возраста с каждым годом растет (см. рис. П-21). Среди этой когорты (старше 65 лет) показатели смертности наиболее высоки.

Таблица П-4. Динамика численности постоянного населения района

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.*	2011 г.	2012г.	2013г.	2013 г. к 2008г.
Численность постоянного населения (на начало года)	48 610	48 193	51 882	50 958	50732	50452	+1842
Родившиеся	419	424	458	422	436	414	-5
Умершие	858	867	871	905	812	756	-102
Естественный прирост (+), Убыль (-)	-439	-443	-413	-483	-376	-342	-107

*-с учетом итогов переписи (далее - ВПН-2010), естественного движения населения, миграции



Рис. П-21. Возрастные группы населения Калининского района

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики (<http://www.gks.ru>) и материалы Администрации Калининского района.

Отрицательный миграционный прирост тоже вносит свой вклад в сокращение числа жителей района. Уезжают наиболее мобильные группы: экономически активное население. Наименее подвижная возрастная группа – пенсионеры, - как правило, не меняют место проживания.

Таблица П-5. Миграционная ситуация в Калининском районе

Миграционный прирост, человек				
Год	2010	2011	2012	2013
Всего	-275	-547	-125	-142
15-19			-69	-67
20-24			70	50
25-29			34	-2
в пределах России				
Всего			-928	-802
15-19			-99	-98
20-24			-72	-46
25-29			-106	-103
Внутрирегиональная				
Всего			-544	-459
15-19			-68	-75
20-24			-24	-13
25-29			-56	-52
Межрегиональная				
Всего			-384	-343
15-19			-31	-23
20-24			-48	-33
25-29			-50	-51
Международная				
Всего			803	660
15-19			30	31
20-24			142	96
25-29			140	101
со странами СНГ				
Всего			718	598
15-19			24	30
20-24			135	89
25-29			131	94
с другими зарубежными странами				
Всего			85	62
15-19			6	1
20-24			7	7
25-29			9	7
Внешняя (для региона) миграция				
Всего			419	317
15-19			-1	8
20-24			94	63
25-29			90	50

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>

С учетом значительного числа мигрантов из-за рубежа Калининский район может стать пилотным, экспериментальным районом для тестирования интеграционных мер и подходов, так как эта проблема актуальна для многих регионов России.

Другая характерная черта района – широкое развитие маятниковой миграции в Тверь, а также вахтовая работа («отходничество») в другие города России (см. Приложение 2).

Трудовые ресурсы. Общие показатели

Опираясь на данные о возрастной структуре населения района, можно говорить о тенденции к сокращению численности трудоспособного населения в самое ближайшее время: постепенно в возраст экономической активности вступает малочисленная когорта 1990-х гг. рождения. На данный момент доля трудоспособного населения составляет около 57,6%⁷. Очевидно, что при сохранении существующих демографических и миграционных показателей эта доля будет уменьшаться.



Рис. II-22. Социальная структура Калининского района: состояние и динамика

Источник: данные Администрации Калининского района

О структуре миграционного притока в Калининский район можно косвенно судить по аналогичным данным по Тверской области. Миграционный приток в Тверскую область на протяжении последних лет обеспечивают, в основном, северные регионы Европейской части и восточные регионы России. Например, в структуре населения Твери можно увидеть мигрантов из северных субъектов и из стран ближнего зарубежья (1%-узбеки, 1%-таджики). Приток работников из соседних регионов России, а также из стран СНГ компенсируется оттоком собственного населения в другие регионы, что в итоге приводит к общему отрицательному показателю сальдо миграций.

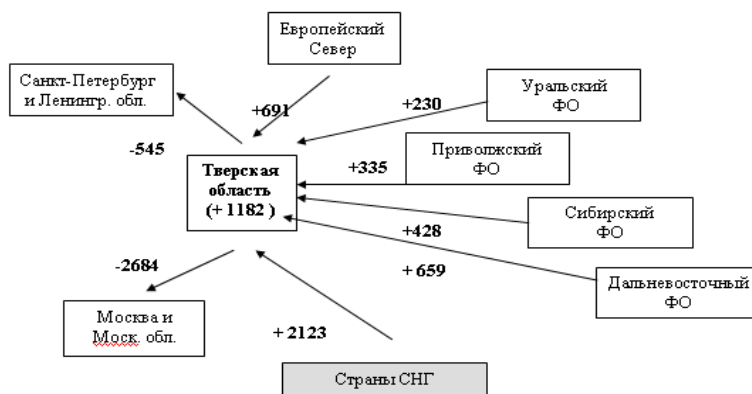


Рис. II-23. Схема основных миграционных потоков Тверской области (сальдо внешней миграции за 2002 г.

Источник: Богданова Л.П., Щукина А.С. Тверская область: особенности миграционных процессов в условиях межстоличного положения. Центр миграционных исследований, 2004.

⁷ Расчет экспертов СОПС на основе данных Всероссийской переписи 2010 г.

Значительная часть городских поселений области непривлекательна для мигрантов, что и определяет низкую эффективность миграции. Закреплению препятствуют неразвитость социальной сферы и проблемы занятости населения. Наихудшие результаты миграционного движения имеют небольшие поселения – бывшие поселки при торфодобывающих предприятиях (Васильевский Мох, Орша).

Несмотря на общее сокращение доли трудоспособного населения, среднегодовая численность занятых в экономике в последние годы росла – по-видимому, это связано с привлечением на предприятия района жителей Твери и других муниципальных образований (табл. П-6). Так, по сравнению с 2008, количество экономически активного населения увеличилось на 3 тыс. человек и составило около 18 тыс., что составило 35,7% всего населения района.

Таблица П-6. Показатели занятости Калининского района

Источник: Публичный доклад о состоянии и результатах деятельности системы образования управления

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012г.	2013г.
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел	15 997	15 884	17 716	17 800	17900	18000
Доля среднегодовой численности занятых в экономике от общей численности населения, %	32,9	32,9	34,1	34,9	35,3	35,7
Численность официально зарегистрированных безработных, чел	81	108	132	105	67	75
Уровень безработицы, %	0,5	0,7	0,82	0,66	0,38	0,42

образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» в 2012-2013 учебном году

Уровень безработицы в Калининском районе – один из самых низких в области и сопоставим с уровнем г. Твери (0,42%).

Таблица П-7. Уровень безработицы по муниципальным образованиям Тверской области на 1 октября 2014 года

Наименование муниципального образования	Уровень безработицы, %
Территории, где уровень безработицы не превышает среднеобластное значение (0,9 %)	
г.Тверь	0,4
Калининский район	0,4
Осташковский район	0,6
ЗАТО «Озерный»	0,7
Удомельский район	0,7
Ржевский район и г.Ржев	0,7
Старицкий район	0,7
Кимрский район и г.Кимры	0,9
Торжокский район и г.Торжок	0,9
Бологовский район	0,9

Источник: Публичный доклад о состоянии и результатах деятельности системы образования управления образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» в 2012-2013 учебном году.

По данным администрации района, наибольшее количество работников района занято в крупных и средних предприятиях и организациях. Из табл. П-8 видно, что область располагает достаточным количеством вакансий: на 2012 год около 6,7 человек требовалось организациям для замещения вакантных рабочих мест.

Таблица П-8. Потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест по субъектам Российской Федерации (по данным выборочного обследования организаций)

	2008	2010	2012
--	------	------	------

	Тыс. человек	В % к общему числу рабочих мест по субъекту Российск ой Федераци и	Тыс. человек	В % к общему числу рабочих мест по субъекту Российс кой Федераци и	Тыс. человек	В % к общему числу рабочих мест по субъекту Российской Федерации
Российская Федерация	898,9	2,8	619,5	2,1	835,6	2,8
Тверская область	8,1	2,6	6,2	2,3	6,7	2,6

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Территориальные и структурные различия в уровне занятости

В районе сосредоточено 14% сельского населения области⁸ и именно в сельском хозяйстве занято наибольшее количество работников (5,4 тыс.). Наиболее динамично развивается пригородное хозяйство, основными центрами сбыта которого являются города Тверь и Москва. Несмотря на то, что наличие областного центра (г. Тверь) существенно усиливает отток кадров из периферийных областей района, занятость удерживается на довольно высоком уровне за счет развития промышленно-производственных комплексов: Никулинское сельское поселение (индустриальный парк Раслово), Бурашевское сельское поселение (пром. зоны Боровлево-1, Боровлево-2). В обрабатывающих производствах занято 3,3 тыс. человек, в оптовой розничной торговле, ремонте автотранспортных средств – 3,2 тыс. человек. Однако развитие упомянутых промышленных зон пока не в состоянии существенно ослабить отток рабочей силы из периферийных районов. По сравнению с сельскими пунктами, город предоставляет лучшую обеспеченность образовательными услугами, услугами здравоохранения, более высокий заработок. Показательно сравнение ежемесячной заработной платы работников администрации в Твери, городских поселениях и сельских поселениях Калининского района.

Таблица П-9. Средняя заработная плата некоторых категорий работников, 2014 г.

Категория	Заработная плата
Администрации (исполнительно-распорядительные органы) городских округов (Тверь)	75524.6
Администрации (исполнительно-распорядительные органы) городских поселений Калининского района	31821.4
Администрации (исполнительно-распорядительные органы) сельских поселений Калининского района	33486.6

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Таким образом, Тверь является локальным местом притяжения рабочей силы, человеческого капитала, а также генератором новых кадров. Город имеет возможность подготавливать квалифицированные кадры: в Твери располагается два университета и три академии. ТГУ (Тверской государственный университет), крупнейший вуз в Тверской области, обучает 12 тыс. студентов по 42 специальностям. В Твери функционируют Тверской государственный технический университет (ТвГТУ), Тверская государственная медицинская, сельскохозяйственная академия, а также Академия воздушно-космической обороны. Действуют 5 филиалов столичных вузов и 10 колледжей.

Несмотря на довольно высокий образовательный потенциал, вектор учебной миграции по-прежнему направлен в столичный регион. После окончания учебных заведений разного уровня часть выпускников, причем нарастающая, ищет места приложения труда в Москве, в меньшей степени в Санкт-Петербурге. Сравнение заработной платы по предлагаемым на рынке труда Твери и Москвы вакансиям выявило разницу в 3-5 и более раз для молодых специалистов с высшим образованием. Поэтому одной из основных мер

⁸ Т.Г. Нефедова, А.И. Трейвиш. Путешествие из Петербурга в Москву: 222 года спустя. Кн. 1: Два столетия российской истории между Москвой и Санкт-Петербургом. - М.: ЛЕНАНД, с.230.

удержания квалифицированных кадров в регионе - это обеспечение работников высокой заработной платой и стабильным местом трудоустройства. В районе уже практикуются соответствующие меры: за счет обеспечения тесной кооперации бизнеса и образовательных учреждений, студенты получают гарантированное трудоустройство, а предприятия обеспечиваются сотрудниками нужной квалификации. Так, в рамках региональной программы "Подготовка и переподготовка кадров для предприятий региона в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования Тверской области до 2015 года" существует соглашение о кооперации и совместной подготовке кадров по специализации «машиностроение» между Тверским государственным техническим университетом и Советом руководителей предприятий Администрации города – насуточно необходимо принятие аналогичных мер и на районном уровне.

Однако для динамичного развития району требуются меры не только по удержанию, но и по привлечению квалифицированных сотрудников. Число выпускников вузов в последующее десятилетие будет сокращаться в силу «демографической ямы» (вступление в трудоспособный возраст немногочисленного поколения родившихся в 90-е годы), а развивающиеся промышленные площадки (Боровлево-1, Боровлево-2, Никулино, Заволжское) в будущем потребуют большего количества работников. При этом, специфика производства (инвесторы - предприятия с современным оборудованием) потребует и высоких квалификационных характеристик трудовых ресурсов. Большую роль здесь играет соответствие квалификации работника конкретным требованиям предприятия. Зачастую предприятию требуются работники именно средней квалификации, недостаток которых сейчас наблюдается на рынке труда области, и Калининского района в частности. Таким образом, для оптимизации кадрового вопроса требуется четкое понимание потребностей бизнеса и возможностей образовательных учреждений. Без взаимодействия обеих сторон невозможно решить проблему оторванности образовательных учреждений от потребностей предприятий и отставания уровня подготовки преподавателей от требований бизнеса. В отсутствие кооперации остро встанут проблемы безработицы, переизбытка на рынке труда лиц с высшим образованием, которые вынуждены будут искать работу в других регионах или недоиспользовать свой человеческий капитал, работая не по специальности, и дефицита рабочих специальностей.

На сегодняшний день в сфере высшего образования района наблюдается тенденция к снижению процента трудоустройства, в особенности, трудоустройства на предприятия Тверского региона (и как можно предположить – Калининского района). Из табл. П-10 видно, что процент трудоустройства выпускников ТвГТУ по сравнению с 2010 г. снизился на 4,5 процентных пункта (с 77% до 72,5%), доля трудоустройства выпускников на предприятия Тверской области также немного уменьшилась по сравнению с 2010 г.

Таблица П-10. Трудоустройство выпускников ТвГТУ очной формы обучения в 2010- 2014гг.

Год выпуска	Выпуск, чел.	Трудоустроены						Продолж. обучения на след. уровне, итого чел./ %	Призваны в ряды ВС, итого чел./%	Не получили направления на работу	
		всего чел./%	на предприятия Твер. региона, всего чел./ %	в т.ч. по специальности						по личн. просьбе, итого чел./ %	из-за отсутствия заявок
				всего /%	в соответствии с заключ. дог-ми, чел./ %	в рамках целев. Прием. чел./ %	обучающихся с полным возмещ. затрат				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2010	962	736/77 %	696/95 %	724/98 %	101/14 %	68/9%	195	74/8%	119/12%	33/3%	0
2011	915	706/77 %	680/96 %	657/93 %	35/5%	103/14,6%	173	84/9%	87/10%	38/ 4,3%	0
2012	869	691/78 %	647/93,5%	631/91,2%	84/12,2%	49/7,1 %	160	93/10,7 %	35/4%	50/5,7%	0
2013	848	663/79 %	650/98 %	651/99 %	83/12 %	41/6%	164	85/10%	50/6%	50/6%	0
2014	992	719/72,5%	681/94,7%	696/96,8%	80/11,1 %	29/ 2,9 %	123	175/17,6 %	66/ 6,7 %	32/ 3,2 %	0

Источник: официальный сайт ТвГТУ.

Переломить тенденцию к миграции в столичный регион представляется довольно затруднительным, имея ввиду не только географическую близость Москвы, но и удобное транспортное сообщение между двумя регионами. Однако возможно создать условия для возвращения молодых квалифицированных специалистов обратно. Например, возвратная миграция возможна при наличии особых предпочтений и льгот

от местных предприятий, налоговых послаблений для *молодых предпринимателей*. Немаловажным является и обеспечение работников доступным жильем, социальной инфраструктурой и медицинским обслуживанием.

На сегодняшний день район испытывает дефицит медицинских работников: по данным администрации, в муниципальном образовании работают 97 врачей и 247 средних медицинских работников, 50% из них имеют квалификационные категории. Однако обеспеченность врачебными кадрами на 10 тыс. населения остается недостаточной. Не полностью укомплектованы врачебными кадрами терапевтическое отделение и поликлиника ЦРКБ, не укомплектованы фельдшерами такие ФАПы, как Мухинский, Ильинский, Дмитрово-Черкасский, Каблуковский. В районе оказывается квалифицированная медицинская помощь по 15 специальностям. Так как финансирование напрямую связано с количеством пролеченных больных, пациенты все реже получают направления на лечение в областные центры -- однако сами больные предпочитают проходить обследования в Твери. Выпускники Тверского медицинского колледжа – основного «поставщика» медицинских работников на местный рынок труда, предпочитают работать в тверских медицинских центрах, в связи с чем остро встает вопрос об обеспеченности сельских жителей медицинскими услугами. Проблема усугубляется и изменением структуры населения – среди сельских жителей преобладают люди пенсионного возраста, сильнее всего нуждающиеся в медицинской помощи, тогда как молодые специалисты – представители малочисленной когорты 1990-х годов рождения. Дисбаланс возможно устранить путем привлечения медицинских работников из стран СНГ, а также путем повышения заработной платы и предоставления перечня льгот и преференций местным сотрудникам. Однако основная причина дефицита кадров на селе – отсутствие приемлемого жилья для медработников.

Обобщая все вышесказанное, следует указать на следующие проблемы на рынке труда Калининского района:

1. Постепенное сокращение трудовых ресурсов в результате интенсивного оттока трудовых ресурсов в столичный регион и вхождения в экономически активный возраст малочисленного поколения 1990-х годов рождения
2. Стабильная образовательная эмиграция: район покидают молодые и образованные, идет потеря человеческого капитала
3. Дисбаланс: нехватка специалистов узких и технических специальностей, что снижает привлекательность региона для размещения предприятий и иностранных инвестиций
4. Сильные региональные диспропорции внутри района (зароботная плата, жилищные условия), и как результат - мощные миграционные потоки в районный центр
5. Отсутствие стимулов к развитию периферии и к возвратной миграции
6. Проблема жилья и привлекательной среды для молодых специалистов
7. Недостаточная интенсивность кооперации представителей бизнеса и образования, не монетизируется научный потенциал местных вузов и НИИ
8. Плохая обеспеченность медицинскими работниками сельских поселений, дефицит некоторых специалистов в городских поселениях

В силу негативных демографических тенденций сокращения и старения населения в краткосрочной перспективе необходимы меры по привлечению работников из других регионов, а также по стимулированию возвратной миграции уехавших специалистов. Таким образом, негативную тенденцию потери человеческих ресурсов возможно обратить в позитивную – «возвращенцы», получившие образование в лучших образовательных учреждениях, привозят с собой новые знания и навыки и опыт, тем самым повышая качество человеческого капитала трудовых ресурсов. Задача удержания и привлечения работников требует решения проблемы привлекательных жилищных условий и достойной оплаты труда. Также стоит учесть, что высококвалифицированные специалисты могут предъявить особые требования к образовательной, научной среде и культурному досугу.

Для оптимизации спроса и предложения на рынке труда следует наладить диалог между бизнесом и образовательными и научными учреждениями. Особое внимание следует уделить центрам подготовки и переподготовки кадров при предприятиях.

Также нужно иметь в виду, что в силу продолжающегося старения населения спрос на медицинские кадры будет продолжать расти. В связи с этим особое внимание следует обратить на подготовку медицинских работников, учитывая специфику основных потребителей их услуг – пожилого маломобильного населения.

Аналитические материалы по социальному развитию района и социальной инфраструктуре

Сфера культуры

На территории Калининского района насчитывается 16 официально зарегистрированных памятников архитектуры и 76 памятников истории⁹. Несмотря на солидное количество потенциальных объектов культуры, они не составляют основы уникального бренда района. Это вполне ординарные, «типовые» для Центральной России достопримечательности:

- Саватьева пустынь и Вознесенский Оршин женский монастырь;
- Государственный мемориальный комплекс «Медное»
- Музей Калининского фронта (с. Эммаус);
- Дом-музей первого в России Совета крестьянских депутатов в с. Новинки;
- Мемориально-художественный музей В. А. Серова;

Самое знаменитое село района – Медное. Здесь бывали А.Н. Радищев (селу посвящена часть знаменитого «Путешествия из Петербурга в Москву»), А.С. Пушкин, А.Н. Островский).

Памятники культуры практически не включены в современную культурную жизнь региона и Центральной России в целом – за исключением праздников или фестивалей местного значения на родине Лемешева и Валентина Серова (а также поэтической Каблуковской радуги, фольклорных фестивалей в Тургиновском поселении, проводимых без «подпорок» специальных инфраструктурных объектов¹⁰; в этом же ряду можно отметить мероприятия реконструкторов, проходящие вне сферы внимания работников культуры районных и поселковых администраций – и аналогичные «самотечные» культурные события).

Аналогично, не дают синергетического эффекта местные клубы и культурно-досуговые центры (в районе 16 культурно-досуговых центров и 22 филиала домов культуры – но многие, из которых остро нуждаются в ремонте, докупке современного оборудования).

Количество посетителей платных массовых мероприятий – 25 тыс. чел. в 2013 г.¹¹ означает, что далеко не каждый житель района хотя бы раз в год принимает участие в платных мероприятиях. С одной стороны, данную тенденцию можно объяснить тем, что жители района пользуются услугами сферы культуры г. Твери. С другой стороны – налицо недоиспользование, напротив, потенциала самого района в привлечении жителей Твери и даже Москвы на оригинальные, креативные мероприятия, которые могли бы проходить на территории района.

Парадоксальным образом наиболее «работающими» достопримечательностями района оказываются захоронения поляков в Медновском поселении и президента Эстонии – в Бурашевском: захоронения используются как повод для организации международных контактов.

В целом же районе не проходит практически никаких культурных событий регионального масштаба, крайне низка известность района на туристическом рынке; район практически не представлен в информационном интернет-пространстве.

Для количественной оценки уровня развития культуры, здравоохранения, образования и социальной защиты Калининский район рассмотрен на фоне районов других областей со схожим географическим положением и другими характеристиками. В частности, для анализа культуры в качестве района-аналога выбран Ярославский район в Ярославской области. Как и Калининский район, Ярославский «обнимает» административный центр своей области, через эти районы проходят федеральные трассы из Москвы. Численность населения Ярославского района аналогична численности населения Калининского (56 тыс. чел. в Ярославском районе, 50,4 тыс. – в Калининском¹²). Кроме того, районы имеют важное значение в истории страны и в той или иной степени известны как места, привлекательные в туристском или рекреационном отношении, что потенциально может быть фактором развития сферы культуры обоих районов. Поэтому в качестве фона для сопоставления выбран также Суздальский район Калининской области (44 тыс. чел.) – район размещения туристических объектов общенационального значения, при этом, как и Калининский район, Суздальский район близок к своему областному центру (г. Владимир), однако, не имеет характерной кольцевой структуры.

На рис. П-24 показана роль культуры в структуре затрат районного бюджета. Характерно, что затраты на сферу культуры в Калининском районе несколько выше, чем в районе-аналоге (Ярославский район) – однако очень велика роль заработной платы, тогда как другие статьи расходов по статье «культура» сравнительно невелики. Примечательно, что на заработную плату в сфере культуры расходуется в

⁹ Стратегические цели, приоритетные направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования Тверской области «Калининский район» на период до 2020 года

¹⁰ Очень по-современному выглядит тенденция использования временных инфраструктурных объектов вроде сидений из кип сена, используемых при проведении фольклорного фестиваля в Тургиновском поселении.

¹¹ Дома культуры\Главная\Социальная сфера\Культура \\\ Калининский район: официальный сайт. URL.: <http://kalinin-adm.ru/articles/188>

¹² По данным Федеральной службы государственной статистики (2014).

абсолютном выражении больше средств, чем в Суздальском районе (одном из ведущих центров туризма в стране) -- 3,5 млн руб. (видимо, это связано с тем, что в Суздальском районе действует ряд учреждений культуры федерального значения) – и тем не менее, сложившаяся ситуация наглядно показывает, что политика администрации способствует не развитию, но стагнации сферы культуры.

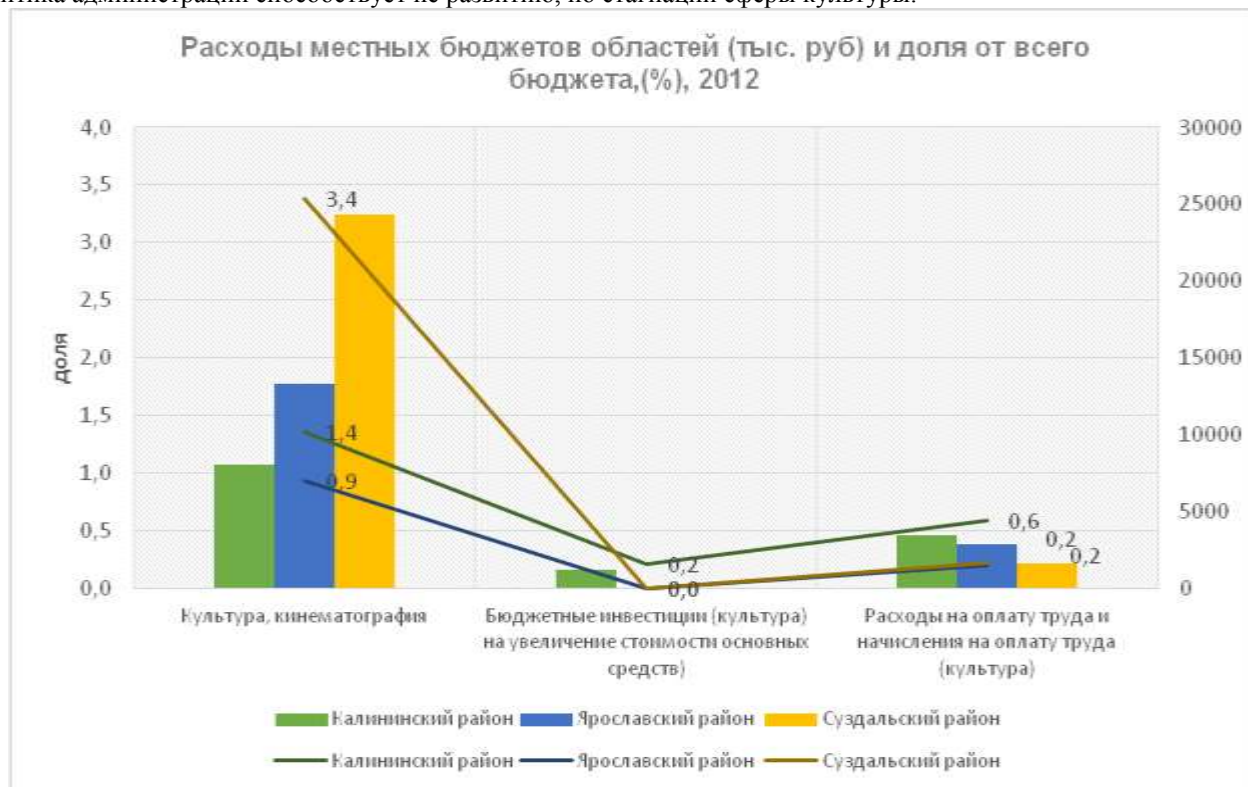


Рис. П-24. Расходы местных бюджетов областей и доля от всего бюджета, 2012

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Необходимые меры по ревитализации сферы культуры – это организация крупных культурных событий, не требующих массированных инвестиций в сооружение специализированных объектов инфраструктуры. Культура должна быть переосмыслена из узкой сферы повышения «культурного уровня» в средство повышения известности района (и как следствие – как средство формирования у населения района чувства гордости за свою малую родину; кроме того, доказано, что хорошо к «брендированным» в сфере культуры территориям проще привлечь первичное внимание инвестора), как средство увеличения разнообразия повседневной жизни (и, следовательно, повышения ее качества). Здесь необходимы, в первую очередь, вложения в «человеческий капитал» -- но не просто финансирование существующих ставок, но привлечение грамотных менеджеров культурных проектов. Целесообразны усилия по вовлечению в организацию культурных событий существующей инфраструктуры – Саватьевой пустыни и Оршинского монастыря, существующих исторических памятников, музеев (здесь требуется креативное переосмысление тематики музеев: так, например, потенциал музея Калининского фронта мог бы быть привлечен к организации масштабного фестиваля реконструкторов и/или ролевых игр). Совершенно необходимо вовлечение в культурные события местных природных ресурсов (например, в России пока не занят потенциальный бренд «фестиваля клюквы»¹³), также историческое наследие разных периодов (можно было бы использовать повод 225-летия выхода «Путешествия из Петербурга в Москву» для продвижения села Медного; наследие М. Круга); креативно использовать для продвижения района местных мифов – например, легенду о ранней, «татаро-монгольской» истории села Беле-Кушальское. Данные меры позволили бы повысить значение района как центра культурных событий. Кроме того, отдельные события (особенно юбилейные, например, 225-летие «Путешествия из Петербурга в Москву») можно использовать для получения дополнительного финансирования сооружения или ремонта культурной инфраструктуры.

Что касается поддержки культурных объектов местного значения (клубы, школы искусств), то наряду со сложившейся практикой «латания дыр» за счет небольших средств муниципального бюджета, необходимо привлечение дополнительных средств. Во-первых, это спонсорская помощь (опыт других

¹³ По аналогии с краеведческим музеем Егорьевска, активно продвигающим – с довольно условной опорой на имя города – идею Егорьевска как «столицы объегоривателей всех времен и народов», включая Мюнхаузена и Остапа Бендера, «клюквенный» бренд имеет очень широкую сферу применения в связи с идиомой «развесистая клюква».

регионов показывает, что эффективность ее получения выше в период подготовки к проведению знаковых событий, юбилеев); во-вторых, целесообразно более широко использовать практику решения проблем с помощью программы местных инициатив, а также волонтерства (уже получившую распространение в районе) – здесь необходимо стимулирование самоорганизации населения, использование института местных старост, волонтерства потенциальных пользователей услуг клубов и других объектов (особенно молодежи¹⁴).

Аналогичная ситуация в сфере спортивной инфраструктуры: с одной стороны, задача формирования здорового образа жизни решается через создание в районе более крупных, превышающих текущий уровень спроса спортивных объектов, привлекательных для жителей Твери и других регионов, пригодных для проведения крупных межрегиональных соревнований. С другой, необходима более широкая опора.

Таблица П-11. Обеспеченность спортивными сооружениями, по районам, 2013

Район	Калининский	Ярославский	Суздальский	Ленинский	Рязанский	Смоленский
Число спортивных сооружений	95	74	84	-	137	97
Число спортивных сооружений на 10 тыс. населения	18,7	13,5	19,1	0,0	23,9	19,2

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Здравоохранение

С 2009 по 2013 год все три сопоставляемых района имели общий тренд по снижению числа больничных коек. При этом, однако, уровень обеспечения больничными койками Суздальского района в несколько раз выше, чем в Калининском районе (равно как и в Ярославском).

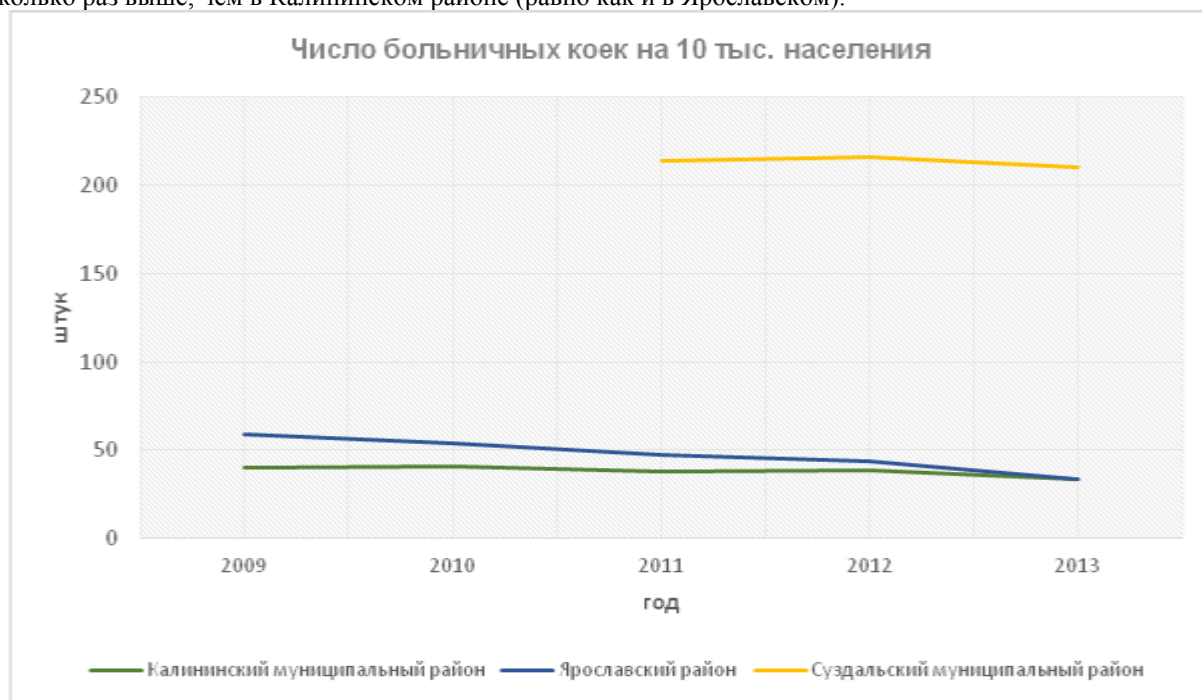


Рис. П-25. Число больничных коек на 10 тыс. населения

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

¹⁴ Возможно применение практики молодежных банков, применяемая в других муниципальных образованиях. См.: Молодежные банки / Проекты партнерства // Партнерство фондов местных сообществ. URL: <http://www.p-cf.org/index.php?a=show&idlink=135>

Калининский район выделяется (по состоянию на 2013 г.) по числу участковых больниц, количеству бригад скорой помощи и кабинетам детского отделения. Однако Калининский район отстает по обеспеченности следующими видами организаций: самостоятельные больничные организации, акушерско-гинекологические кабинеты, фельдшерско-акушерские пункты. Отставание по обеспеченности ФАПами особенно остро сказывается на качестве жизни населения удаленных от Твери участков района.

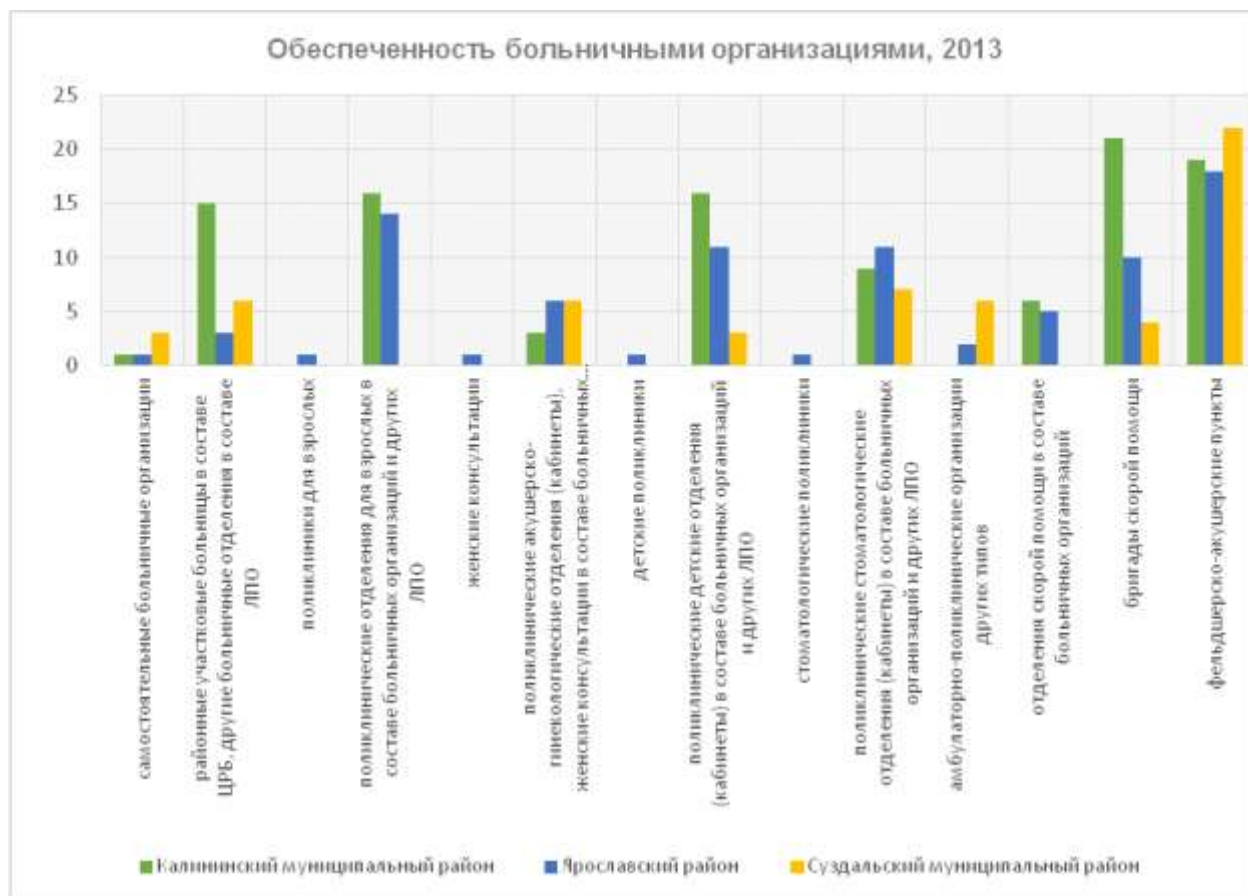


Рис. П-26. Обеспеченность больничными организациями, 2013

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

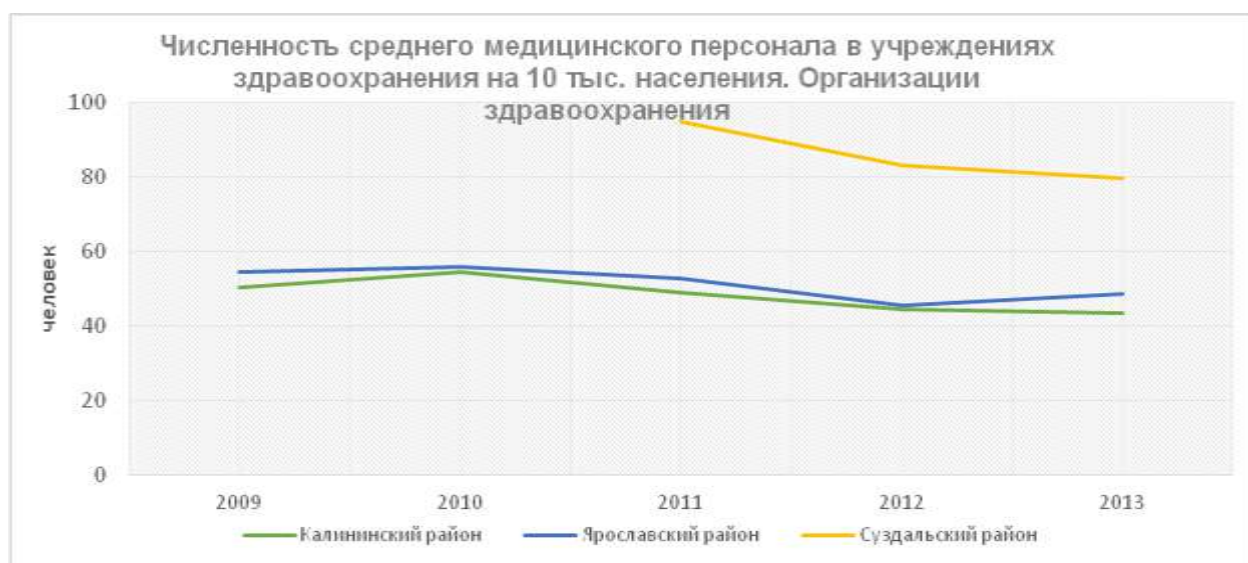


Рис. П-27. Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения на 10 тыс. населения (организации здравоохранения)

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>



Рис. П-28. Динамика численности среднего медицинского персонала Калининского района (организации здравоохранения)

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

В Калининском районе с 2010 года наблюдается тенденция снижения численности медицинских сотрудников (рис. П-28) – уровень обеспеченности населения медицинским персоналом примерно на уровне Ярославского района. При этом в Калининском районе самая высокая доля расхода местного бюджета на здравоохранение и зарплату медицинским сотрудникам (рис. П-29).

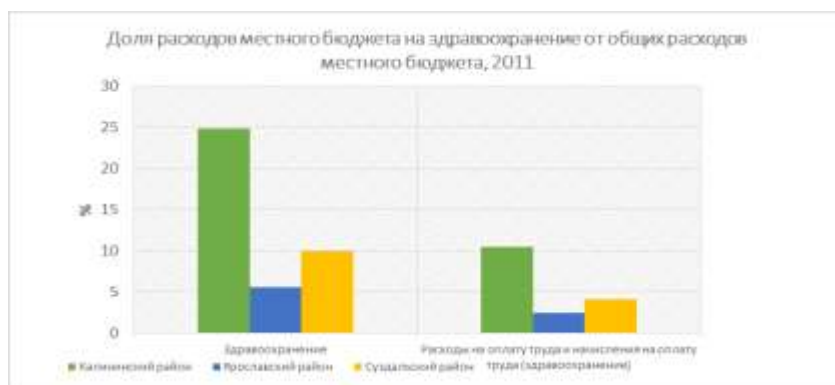


Рис. П-29. Доля расходов местного бюджета на здравоохранение от общих расходов местного бюджета, 2011

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Таблица П-12. Обеспеченность фельдшерско-акушерскими пунктами, по районам, 2013

Район	Калининский	Ярославский	Суздальский	Ленинский	Тульский	Смоленский
Количество фельдшерско-акушерских пунктов	19	18	22	-	34	25
Количество фельдшерско-акушерских пунктов на 10 тыс. населения	3,7	3,3	5,0	-	5,9	4,9

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Во всех сопоставляемых районах число мест в дошкольных учреждениях превышает численность детей, посещающих учреждения. Однако в Калининском районе при этом высока численность детей, стоящих на учете для определения в детские дошкольные учреждения -- особенно Калининский район выделяется данным показателем на фоне Ярославского и Суздальского районов (рис. П-30). Здесь сказывает крайняя неоднородность Калининского района: наличие свободных мест в детских садах одних сельских поселений сочетается с острой нехваткой детских садов -- в других.

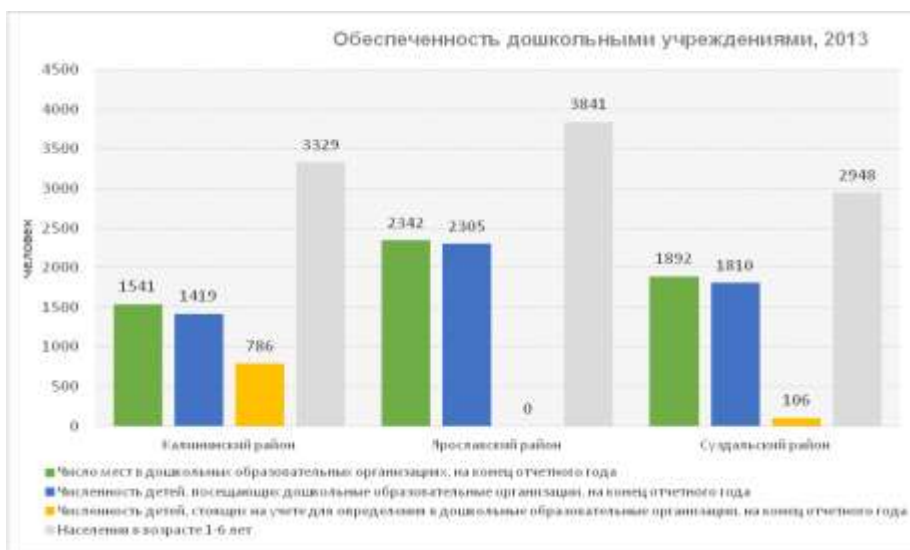


Рис. П-30. Обеспеченность дошкольными учреждениями, 2013

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Соответственно, Калининский район выделяется своим низким значением охвата дошкольным образованием (рис. П-31). Согласно докладу¹⁵ о результатах деятельности администрации Калининского района в системе образования «На 01.01.2014 останутся неустroенными из-за отсутствия свободных мест – 128 детей, которым с 01.09.2013г. по 31.12.2013 г. исполнится 3 года. С 1 августа 2014 года все эти дети будут устроены на освободившиеся места после выпуска воспитанников в школу». Важно понимать, какое высокое значение имеет дошкольное образование: именно эта степень образования является базовой, обеспечивающей будущее каждого ребенка. В новом законе «Об образовании в Российской Федерации» система образовательных цензов начинается не с основного общего, а с дошкольного образования¹⁶. Это значит, что одним из главных показателей эффективности проводимой политики в сфере дошкольного образования в первую очередь доступность получения этого самого образования. На 2013 год в Калининском районе 786 детей стояли на учете и не могли воспользоваться их правом на получение базы образования или, иными словами, не могли получить залог успешного обучения в средней школе.

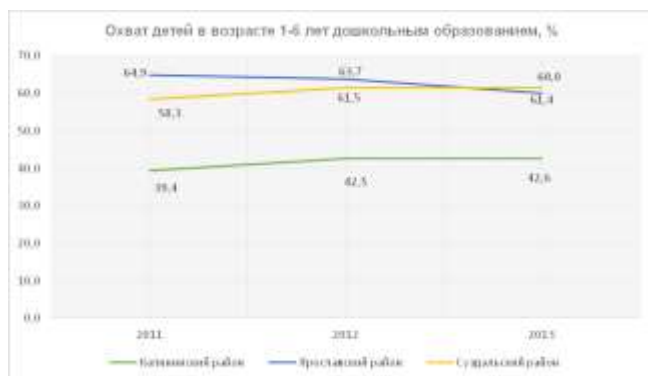


Рис. П-31. Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольным образованием

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

¹⁵ Публичный Доклад о состоянии и результатах деятельности системы образования управления образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» в 2012-2013 учебном году

¹⁶ Публичный Доклад о состоянии и результатах деятельности системы образования управления образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» в 2012-2013 учебном году

В табл. П-13 представлено число детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях в сельской местности и городских поселениях района¹⁷.

Таблица П-13. Число обучающихся в общеобразовательных учреждениях калининского района (на конец учебного года, без учета учреждений дополнительного образования и вечерней школы)

Показатель	2011 год к 2012 году	2012 год к 2013 году	2013 год к 2014 году
Поселки городского типа	426	433	438
Сельская местность	2 945	2 950	3166
Всего	3 371	3 383	3604

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Как традиционно отмечается в отчетных документах администрации района, проблемными участками в системе образования Калининского района являются следующие:

- неравномерный уровень подготовки в общеобразовательных учреждениях;
- слабое владение русским языком детей мигрантов с территории СНГ;
- **очередь в дошкольные образовательные организации;**
- отсутствие лицензированных медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях;
- увеличение количества школьных зданий, требующих капитального ремонта систем тепло и водоснабжения, кровли, фасадов, замена оконных блоков;
- компьютеризация в дошкольных образовательных организациях;
- обеспечение педагогическими кадрами.

Таблица П-14. Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, по районам, 2013

Район	Калининский	Ярославский	Суздальский	Ленинский	Рязанский	Смоленский
Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, на конец отчетного года, чел.	1419	2305	1810	2401	1774	1542
Число мест в дошкольных образовательных учреждениях на конец отчетного года, ед.	1541	2342	1892	3419	2149	1708
Показатель переполненности детских садов (число детей на одно место)	0,92	0,98	0,96	0,70	0,83	0,90
Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации, на конец отчетного года	786	0	106	759	43	553

¹⁷ Публичный Доклад о состоянии и результатах деятельности системы образования управления образования администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район» в 2012-2013 учебном году

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Таблица П-15. Обеспеченность образовательными организациями, по районам, 2013

Район	Калининский	Ярославский	Суздальский	Ленинский	Тульский	Смоленский
Численность обучающихся общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) с учетом структурных подразделений (филиалов)	3514	3998	3653	-	3576	2827
Число общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) на начало учебного года	25	28	18	-	13	24
Численность обучающихся на одну общеобразовательную организацию	140,6	142,8	202,9	-	275,1	117,8

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Социальная защита

Загруженность стационаров социального обслуживания во всех исследуемых районах коррелирует с численностью лиц старше пенсионного возраста (рис. П-32). Однако Калининский район должен увеличить число мест в стационарах, для того, чтобы иметь резервные места в связи с общероссийским старением населения¹⁸ -- и вероятно, что в ближайшие годы район столкнется с перегруженностью стационаров.



Рисунок П-32. Обеспеченность социальными учреждениями, 2013.

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

¹⁸ <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0511/analit03.php>

По уровню расходов местных бюджетов на социальную политику Калининский район существенно отстает от районов-аналогов (рис. П-33).

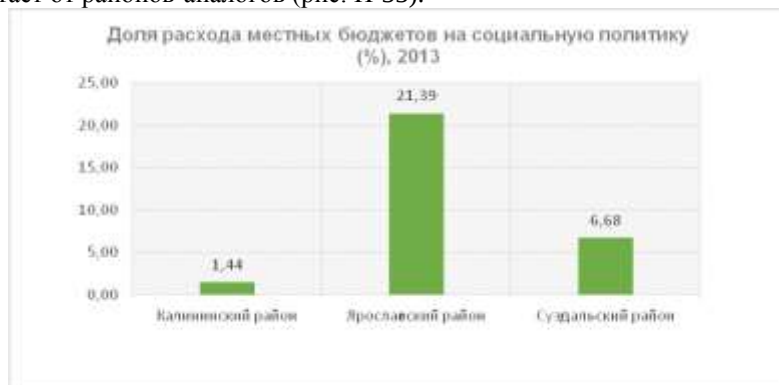


Рисунок П-33. Доля расходов бюджетов районов на социальную политику в общей структуре бюджетных расходов

Источник: База данных «Показатели муниципальных образований» // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru>

Выводы, которые можно сделать на основе уровня социальной инфраструктуры района (в разрезе образования, здравоохранения, социальной защиты и социально-культурного уровня района), таковы:

- Калининский район обладает природно-культурным потенциалом, который нужно и возможно использовать как фактор привлечения туристов, творческих индивидов и направлять его на развитие качества жизни местного населения;
- Проблемной является сфера здравоохранения: здесь низкое число коек на 10 тыс. населения, снижение численности медицинского персонала;
- Нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- Проблема увеличения школьников – детей мигрантов из стран СНГ: дети слабо понимают и разговаривают на русском языке. Проблему могли бы решить специально организованные центры социального контроля данной группы граждан именно с упором на обучение русскому языку прибывших школьников, возможно, им будет предложено брать год на изучение русского языка, а уже потом продолжать общее образование.
- Потенциальная нехватка мест в стационарах, обслуживающих лиц пенсионного возраста и инвалидов, необходимо провести их увеличение уже в настоящее время.

Обосновывающие аналитические материалы по инфраструктурной обеспеченности экономики и потребительского рынка

Инфраструктура Калининского района – как и социально-экономическое развитие района в целом, отличается сочетанием противоречивых тенденций. С одной стороны, Калининский район обладает значительным потенциалом для привлечения инвесторов в том числе благодаря своему выгодному географическому положению и крупным объектам транспортной инфраструктуры (федеральная трасса М10 и др). В то же время, значительный износ сетей, устаревание фондов и систем ЖКХ требует значительной реорганизации.

Транспортная инфраструктура

Транспорт Калининского района представлен автомобильным и железнодорожным транспортом, а также общественным транспортом.

Таблица П-16. Структура расходов бюджета в разрезе статей расходов на инфраструктуру¹⁹

Наименование экономических статей расходов	Доля в общей сумме расходов (%) 2008	Доля в общей сумме расходов (%) 2013
Услуги связи	0,3	0,3
Транспортные услуги	0,3	0,2
Коммунальные услуги	6,1	2,7

Оптимизация транспортной системы Калининского района ведется согласно действующей концепции развития дорожного хозяйства Тверской области на 2009-2015 годы. Программа призвана привести транспорт в «качественное новое целевое состояние, обеспечивающее доступность и высокое качество транспортных услуг в соответствии с социальными стандартами»²⁰.

Автомобильный транспорт осуществляется по широкой сети дорог федерального, регионального и местного назначения. По территории Тверской области проходят два евроазиатских транспортных коридора – «Север – Юг» и «Транссиб», а также панъевропейский транспортный коридор № 9, проходят трассы федерального назначения, в том числе трасса М10 крупнейших экономических и политических центра страны – Москву и Санкт-Петербург.

Таблица П-17. Показатели дорожной сети Калининского района

Наименование показателя	2010 год	2013 год
Общая протяженность дорог, км	1919,2	1919,2
- в том числе дорог с твердым покрытием	754,4	754,4
Не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию и требуют реконструкции, км	212,4	210,5

В Калининском районе общая протяженность дорожной сети составляет 1919,2 км, из них:

- автомобильные дороги регионального значения – 819,2 км, в том числе:
 - 1 класса – 210,8 км (асфальтобетонные);
 - 2 класса – 242,3 км из них асфальтобетонные 198,3 км и гравийные 44 км;
 - 3 класса – 366,1 из них асфальтобетонные 246,6 км, цементобетонные 2,6 км, гравийные 91,5 км, грунтовые 27,5 км.
- автомобильные дороги местного и межмуниципального значения – 564,5 км, лесные, полевые и прочие – 535,5 км.²¹

В целом, обеспеченность дорожной сетью Калининского района значительно выше, чем в среднем Тверской области (табл. П-18).

¹⁹ Приложение 17 к Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года

²⁰ Проект Концепции развития общественного транспорта в Тверской области на 2009-2020 годы. Министерство Транспорта Тверской области URL: http://www.dts.tver.ru/TGS/dts/home.nsf/pages/koncep_trans.html (дата обращения 12.12.14)

²¹ Информация по запросу на осуществлении научно-исследовательской работы по теме: «Разработка Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Тверской области «Калининский район» до 2030 года» от отдела дорожного хозяйства и транспорта

Таблица П-18. Плотность дорожной сети Калининского района на фоне других районов Тверской области

Территория	Общая протяженность автодорог, км	Площадь района, км ²	Плотность дорожной сети, км/ км ²
Андреапольский ²²	557,8	3051	0,18
Бельский ²³	321	2135	0,15
Весьегонский ²⁴	416,7	2047	0,20
Вышневолоцкий	510	3389	0,15
Жарковский ²⁵	269,5	1625	0,17
Западнодвинский ²⁶	639,1	2816	0,23
Зубцовский ²⁷	222	2166,5	0,10
Калининский	1919,2	4244,7	0,45*
Тверская область ²⁸	16164,5	84199	0,192

*Плотность дорожной сети Калининского района составляет 0,45 км/км²
Плотность дорог с твердым покрытием – 0,17 км/км².

Несмотря на разветвленность дорожной сети района, во многом определяющую привлекательность территории для инвестирования и развития, существует ряд проблем.

Прежде всего, это низкое качество значительной части районной дорожной сети. Основную долю автомобильных дорог общего пользования регионального значения составляют автодороги 3 класса (44,6%) (с шириной дорожного полотна 3,25 – 3,5 м и шириной обочины от 2 до 2,5 м). Дороги данного класса характеризуются относительно низкой пропускной способностью и грузоподъемностью. Впрочем, по данному показателю ситуация в Калининском районе лучше, чем в целом по области, где большую часть дорог составляют дороги 4 класса (78,3 %).

²² Инвестиционный паспорт Андреапольского района. URL: http://tverinvest.ru/upload/pages/2726/dat_1352358020403.pdf (дата обращения 11. 11.2014)

²³ Официальный сайт Администрации Бельского района URL: <http://belej.ru/index1/obch.html> (дата обращения 11.11.2014)

²⁴ Паспорт Весьегонского района

²⁵ Инвестиционный паспорт Жарковского района, 2011 URL: http://tverinvest.ru/upload/pages/2726/dat_1375355577874.pdf (дата обращения 11. 11.2014)

²⁶ Паспорт Западнодвинского района

²⁷ Официальный информационный сайт администрации Зубцовского района. URL: <http://www.zubcov.ru/ist.html> (дата обращения 11. 11.2014)

²⁸ Основные направления развития дорожной деятельности в Тверской области на период 2010-2015 годов

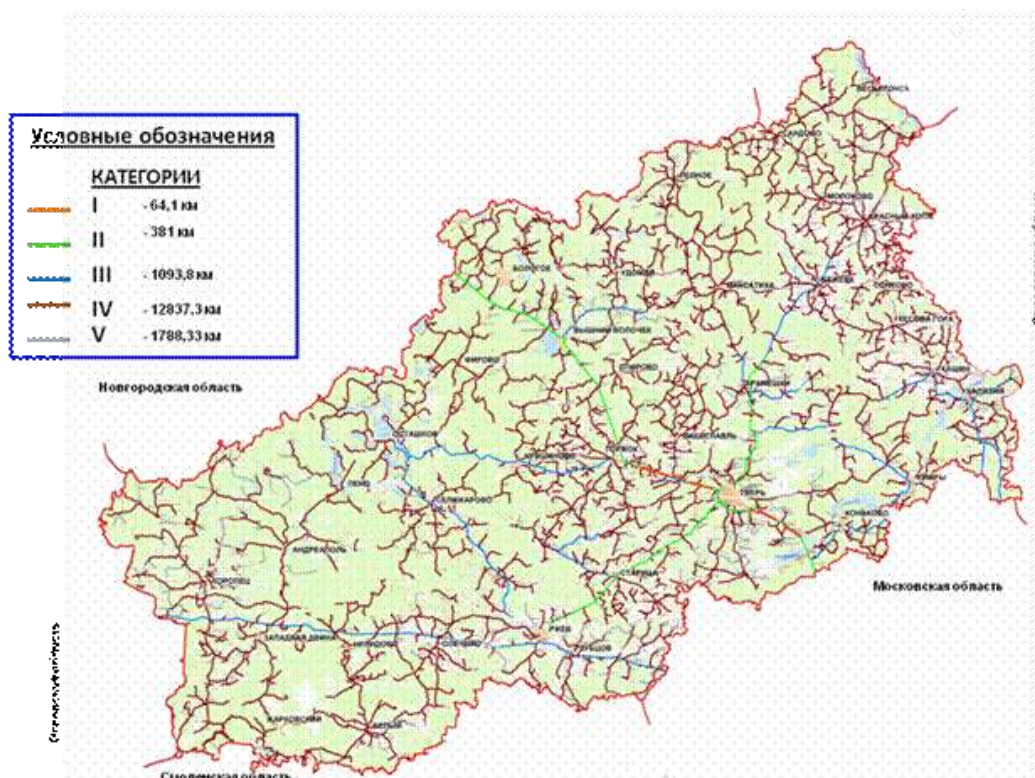


Рис. П-34. Дороги Тверской области по категориям

Источник: Концепция развития дорожного хозяйства Тверской области на период 2009 - 2015 годы URL: http://dsatver.narod.ru/index_kontsepsiya.htm (дата обращения 07.11.14)

Вторая проблема - высокая степень износа дорожного полотна и искусственных сооружений. Многие автодороги не рассчитаны на современную транспортную нагрузку, как по объему транспортного потока, так и по весу перевозимых грузов. Большинство автомобильных дорог в Тверской области, построенных в 60-80-х годах, были сконструированы из расчета 6 тонн на ось. Дороги с таким типом конструкции не позволяют беспрепятственно осуществлять перевозки грузов с использованием современного парка автомобилей большой грузоподъемности. Отдельную проблему представляют мосты – в некоторых случаях именно мосты являются лимитирующим фактором грузоподъемности (например, мост через р. Орша).

10,9% всех дорог района не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию и требуют реконструкции. Несмотря на небольшое уменьшение этого показателя с 2010 года (11,06%), значительный объем дорог все еще остается в неудовлетворительном состоянии, а доля улучшенных за этот период дорог – слишком мала для района, для которого транспортная функция играет одно из ключевых значений в инвестиционной политике.

Отсюда следует третья транспортная проблема – повышенный уровень аварийности, определяемый сопутствующим дорожным условиям.

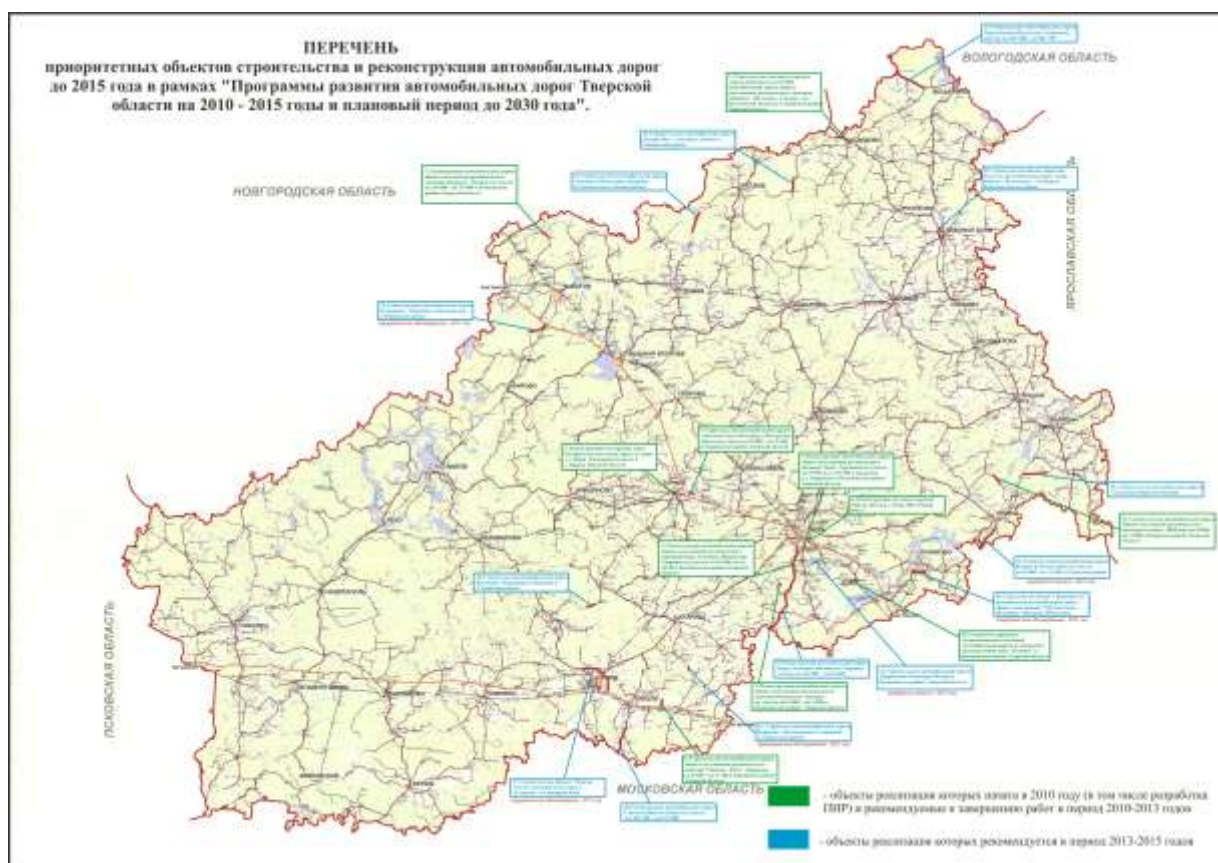


Рис. П-35. Перечень приоритетных объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог

Источник: Министерство Транспорта Тверской области. URL: <http://www.dts.tver.ru/TGS/dts/home.nsf/pages/object20102015.html> (дата обращения 11.11.2014)

На представленной схеме (рис. П-35) видно, что большая часть проектов по реконструкции и строительству в области затрагивает именно Калининский район.

В числе проектов реконструкции дорог на территории Калининского района, утвержденных в документе «Основные направления развития дорожной деятельности в Тверской области на период 2010-2015 годов»:

- 1) Реконструкция автомобильной дороги Тверь – Лотошино – Шаховская – Уваровка.
- 2) Реконструкция автомобильной дороги Бурашево – Захарьино в Калининском районе
- 3) Реконструкция автомобильной дороги Тверь – Тургиново на участке км 8+500 – км 10+200 в Калининском районе
- 4) Подъезд к д. Петрушино в Калининском районе
- 5) Подъезд к д. Игнатово в Калининском районе
- 6) Подъезд к д. Жданово в Калининском районе
- 7) Подъезд к д. Красная Пресня в Калининском районе
- 8) Подъезд к д. Прибыtkовo в Калининском районе
- 9) Капитальный ремонт дороги "Москва - С.-Петербург" - Прибыtkовo на участке км 0+000 - 1+500 в Калининском районе
- 10) Капитальный ремонт дороги Тверь-Ржев на участке км 27+000-41+800 в Калининском районе
- 11) Ремонт дороги Тверь-Бежецк-Весьегонск-Устюжна на участке км 6+000-30+100 в Калининском районе
- 12) Ремонт дороги Тверь-Рождествено-3-д 1Мая-Ильинское на участке км 0+000-51+500 в Калининском районе
- 13) Ремонт дороги Тверь-Тургиново на участке км 8+500-46+100 в Калининском районе
- 14) Ремонт автомобильной дороги подъезд к Боровлево-2 в Калининском районе
- 15) Капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения М-10 "Россия" - Симоново (пром.площадка "Логопарк") в Калининском районе
- 16) Капитальный ремонт моста через р.Кава на 2 км автомобильной дороги Первомайские Горки - Вел. Село в Калининском районе

План развития дорожного хозяйства включает в себя как реконструкцию существующих, так и строительство новых объектов. Среди них выделяются крупномасштабные проекты, как, например, обеспечение транспортной связи с федеральными магистралями М-10 «Россия» и М-1 «Беларусь», входящих в систему международных транспортных коридоров № 9 и «Север – Юг», капитальный ремонт дороги "Москва - С.-Петербург», а также проект капитального ремонта Восточного моста через Волгу в г. Тверь, который уже несколько лет назад пришел в упадок (ремонт моста был завершен в октябре 2013 года).

Большая же часть работ проводится на более мелком – локальном уровне, в том числе: обеспечение подъездов к населенным пунктам, ремонт дорог местного значения, соединяющих муниципальные образования и др.

Железнодорожный транспорт

Система железнодорожного транспорта на территории района представлена железнодорожными линиями, входящими в состав Московского отделения Октябрьской железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», протяженность которой в границах района составляет 38 км.

Перспективно строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали, проходящей через г. Тверь, однако данный проект имеет много спорных вопросов относительно маршрута прохождения (часть трассы должна пройти вблизи д. Даниловское и д. Опарино, в связи с чем возникает необходимость сноса части зданий в данных поселениях, что вызывает протест со стороны местных жителей²⁹). Начало реализации проекта также оттягивается из-за нерешенного спора относительно рациональности строительства новой железной магистрали или же модернизации существующей Октябрьской дороги.

Речной транспорт

Сообщение водным транспортом осуществляется по р. Волга и ее притокам: Тверца, Тьма, Тьмака; имеются грузовой и пассажирский порт. Существующая инфраструктура обеспечивает потребности в водном сообщении района. Тверской порт является важным транспортным узлом в судоходстве области, обеспечивая грузовые и пассажирские перевозки. Большое значение в перевозке грузов (строительных материалов, нефтяных, лесных, каменного угля) принадлежит именно речному транспорту.

Акционерами порта являются физические лица (Михаил и Елена Ключины владеют 25.3% акций порта, в том числе 31.6% обыкновенных) и государство в лице Росимущества (25.5% акций, в том числе 34.5% обыкновенных акций)

Рост доходов порта в 2010 году составил 12,8% (с 166 млн. руб. 187.3 млн. руб.), вместе с тем однако росла и себестоимость работ (почти на 15%, с 157.1 млн руб. до 180.5 млн руб.) Грузооборот составил в 2010 году 215.99 млн тоннокилометров, было отправлено 1.908 млн т грузов³⁰. Чистая прибыль ОАО "Тверской порт" за с января по сентябрь 2014 года по РСБУ составила 2.9 млн руб. против убытка в 5.5 млн руб. годом ранее. Выручка Тверского порта за обозначенный период упала на 16% (с 154.4 млн руб. до 129.5 млн руб.) Прибыль до налогообложения составила 3.8 млн руб. против убытка в 6.5 млн руб. за тот же период³¹.

До сих пор сказывается начавшееся с 1992 г. сокращение речных пассажирских линий, отмена рейсов, ликвидация пристаней и причалов в связи с увеличением финансовых расходов на содержание.

Как пример попыток восстановления и усиления роли речного транспорта стоит отметить инициативу муниципального образования Завидово соседнего Конаковского района Тверской области. В нем был проведен международный форум, на котором обсуждались вопросы и перспективы речного туризма. Форум был проведен уже дважды – в сентябре 2013 и 2014 года. Целью данного мероприятия был заявлен поиск эффективных решений по повышению конкурентоспособности российских регионов на международном рынке активного отдыха и речного туризма³². Подобные инициативы должны быть приняты во внимание и другими районами и муниципальными образованиями области, так как они способны в значительной степени благотворно повлиять на развитие отрасли и улучшения транспортной инфраструктуры.

²⁹ Тверское информационное агентство Tvernews «Нужна ли Твери и области высокоскоростная железная дорога Москва-Санкт-Петербург?» дата публикации 11.02.2011. <http://cs14106.vk.me/c624716/v624716297/95c5/rFywWYc3TgE.jpg> (дата обращения 12.12.14)

³⁰ Информационный портал Tver-portal.ru. «Доходы "Тверского порта" в 2010 году составили 187 млн руб.» дата публикации 20.07.2011. URL: <http://www.tver-portal.ru/jandeks-novosti-menju/1986-dohody-tverskogo-porta-v-2010-godu-sostavili-187-mln-rub.html> (дата обращения 12.11.14)

³¹ Информационный портал Корабел.ру. «Чистая прибыль Тверского порта за 9 месяцев 2014 года по РСБУ составила 2.9 млн. руб.», дата публикации 06.11.2014. URL: http://www.korabel.ru/news/comments/chistaya_pribyl_tverskogo_porta_za_9_mesyacev_2014_goda_po_rsbu_sostavila_2_9 mln_rub.html (дата обращения 12.11.2014)

³² Второй Тверской международный Форум речного туризма URL: <http://www.tifit-forum.ru/> (дата обращения 12.11.14)

Воздушный транспорт

Представлен легкомоторной авиацией. Действуют аэропорты Змеёво (аэропорт базирования авиаконверсии Конверс Авиа) и Мигалово (военный).

В настоящий момент обсуждается проект будущего строительства полноценного грузового и пассажирского международного аэропорта на базе аэродрома Мигалово, основной целью которого является разгрузка аэропортов Московской и Ленинградской областей, должно оказать значительный эффект на транспортную инфраструктуру всего района и области в целом. Данный проект рассчитывается из предварительных прогнозов расширения Московской агломерации до границ Тверской, Калужской, Тульской и других областей -- однако, пока не решен вопрос целесообразности строительства нового международного аэропорта.³³

Стоит также отметить проблему нынешнего размещения и работы аэродрома Мигалово, заход на посадку на который осуществляется над г. Тверь, что многократно вызывало споры и вопрос о переносе взлетно-посадочной полосы (по сообщению Управления по делам ГО, ЧС и мобилизационной подготовки, существующее положение взлетно-посадочной полосы и схема захода на посадку являются оптимальными при существующем размещении аэродрома³⁴).

В районе используется также вертолетный транспорт (в том числе для эксклюзивных туристических маршрутов).

Пассажирский автотранспорт

Услуги общественного транспорта в районе предоставляются муниципальными и частными предпринимателями.

Несоотносимые темпы роста доходов населения и их платежеспособности и роста цен на расходы транспорта (топливо, электроэнергия, технические средства) обуславливают низкую рентабельность транспортной сферы и препятствуют приходу инвесторов и частных предпринимателей в данный сектор. Сказываются также административные барьеры, препятствующие вход на рынок пассажирских перевозок, а также сложившаяся территориальная монополия перевозчиков.

Отдельная проблема, вызывающая недовольство жителей района – неудобное расположение остановок общественного транспорта (существующее положение дел связано с недостатком финансирования работ, необходимых для переноса остановочных пунктов: сооружение парковочных карманов, разворотных кругов и т.д.).

Коммунальное обеспечение

Объекты жилищной инфраструктуры, а также сети характеризуются высокой степенью износа. Калининский район отнесен ГУ МЧС к районам с наиболее высокой вероятностью возникновения аварий на объектах системы ЖКХ.

По данным ГУ МЧС России по Тверской области, износ сетей в целом по области составляет – водопроводных сетей 61,7%, канализационных сетей – 69,4%, электрических сетей – 60,5%. В Калининском районе износ объектов водоотведения составляет более 70 %, степень физического износа системы теплоснабжения находится в зависимости от возраста оборудования, от 5 до 20 лет - 35 %; от 20 до 30 лет - 30 %; от 30 до 50 лет - 30 %, и в целом, износ коммунальной инфраструктуры составляет более 70% (на некоторых территориях этот показатель составляет от 90 до 100%³⁵).

Помимо естественного устаревания оборудования в процессе использования еще одной проблемой является неэффективная эксплуатация существующих систем. Превышение гидравлического сопротивления нормативных показателей в 2-3 раза приводит к разбалансировке системы отопления и нарушению гидравлических режимов работы.

Отопительные котельные различных ведомств в основном небольшие по размеру и оборудованы котлами малой мощности. Внутридомовые системы отопления и обеспечения горячей водой находятся в неудовлетворительном состоянии. Стоит отметить динамику в тепловых потерях за последние годы. Если в 2010 году этот показатель составлял 25,1 тыс. Гкал, в 2011 объем потерь сократился до 22,4 тыс. Гкал, то в 2012 этот показатель снова вырос и составил уже 29,8%. К настоящему моменту потери в тепловых сетях составляют более 40 % от произведенной тепловой энергии. Система водоотведения района располагает 153,3 км канализационных сетей. В канализационной системе нуждаются в замене 36,3% сетей. В

³³ Информационный портал Tverigrad.ru. «Появится ли в Твери аэропорт» О. Николаева, дата публикации 13.09.12 URL: <http://tverigrad.ru/publication/poyavitsya-li-v-tveri-aeroport> (дата обращения 07.11.14)

³⁴ Интернет-издание газеты «Комсомольская Правда» «В Твери на военном аэродроме Мигалово совершена аварийная посадка», К. Михайлова, Ю. Загарских, дата публикации 19.02.08. URL: <http://www.kp.ru/daily/24051/103208/> (дата обращения 07.11.14)

³⁵ Муниципальная программа «Комплексное развитие системы коммунального и газового хозяйства Калининского района на 2014-2016 годы» URL: http://kalinin-adm.ru/files/stryctyre_adm/kggh/Programma_KGH.pdf (дата обращения 14.11.14)

некоторых населенных пунктах система водоотведения и вовсе отсутствует. Также практически не представлена система дождевой канализации.

Стоит также вопрос об обеспечении населения услугами вывоза бытовых отходов и подключения большего числа частных компаний, предоставляющих такие услуги. В некоторых районах полностью отсутствует организованная контейнерная вывозка мусора. Существующий полигон для захоронения отходов создает значительные экологические и технические проблемы и требует реорганизации и пересмотра установленных ранее нормативных требований.

Отсюда встает вопрос о необходимости замены значительной части оборудования и сетей. К настоящему моменту около четверти основных фондов района подлежат замене, так как изжили свой срок. Это довольно высокое значение, хотя по состоянию на 2010 году средний показатель по России в целом по ЖКХ нормативный срок отслужили более 60 %³⁶ основных фондов и общий износ всех сетей является проблемой не только Калининского района.

Особо остро встает вопрос не только о ремонте пришедшего в негодность оборудования, но и ввод принципиально новых систем и оборудования. В настоящий момент доля современного оборудования не превышает 5 %.

Однако повышения качества инфраструктурного обеспечения можно добиться не только ремонтом и заменой оборудования на новое, но и оптимизацией существующей системы и использования ее с соблюдением предписанных норм, а, в некоторых случаях, и пересмотр данных норм.

Жилищная инфраструктура

Жилищный фонд также отличается высокой степенью износа. Уровень износа за период с 2010 по 2012 рос по всем категориям жилья с различной степенью износа. Доля ветхого и аварийного жилья в жилищном фонде составила в 2012 году 2,5%. При том, что в среднем по Тверской области этот показатель составляет 4,7% (56-е место в рейтинге регионов РФ по доле ветхого и аварийного жилья)³⁷.

Расходы консолидируемого бюджета Калининского района на жилищно-коммунальное хозяйство упало с 32,3% в 2008 году до 13,9% в 2013³⁸. Фактический уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в 2012 году составил 85 %. Довольно высокий показатель на фоне уровня оплаты жилищно-коммунальных услуг по Тверской области, но ниже чем средний по субъектам Российской Федерации в I полугодии 2014 года (установленный уровень оплат РФ составляет 92,8%, фактический уровень оплат – 87,1%, аналогичные показатели по Тверской области: установленный уровень – 95,3%, фактический – 85,7%)³⁹

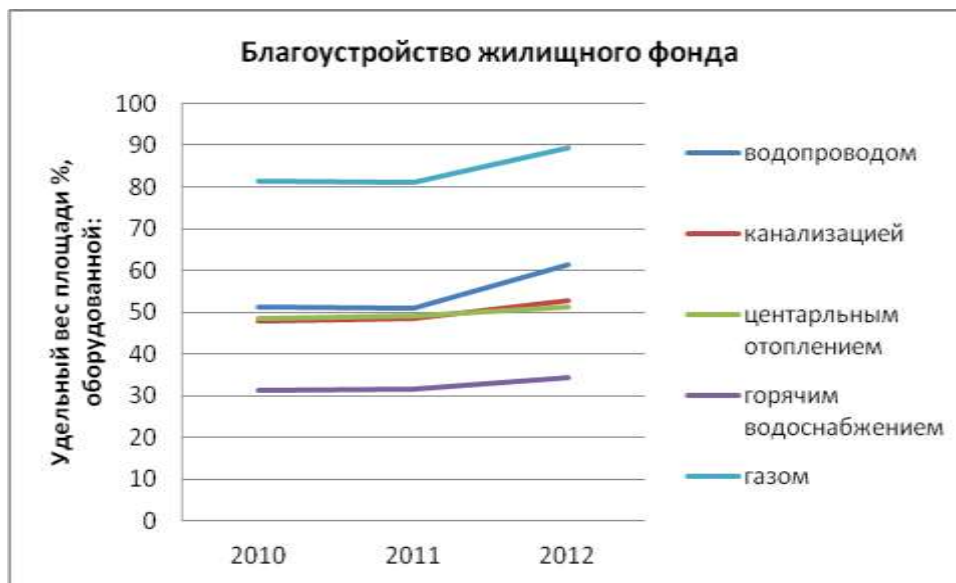


Рис. П-36. Благоустройство жилищного фонда Калининского района⁴⁰

³⁶ Информационный ресурс РБК. «Д.Медведев: Более 60% фондов в ЖКХ отслужили свой срок» дата публикации 23.11.10. URL: <http://top.rbc.ru/politics/23/11/2010/503726.shtml> (дата обращения 13.11.14)

³⁷ Информационный портал «РИА-новости». «Рейтинг регионов по доле ветхого и аварийного жилья в общей площади» всего жилищного фонда, дата публикации 15.12.11. URL: http://ria.ru/research_rating/20111215/517135784.html (дата обращения 14.11.14)

³⁸ Приложение 17 к Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года

³⁹ Центр Муниципальной экономики. «Установленный уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг по субъектам Российской Федерации в I полугодии 2014 года». URL: <http://www.cnis.ru/?id=stat&stpg=1&stct=0> (дата обращения 12.11.14)

⁴⁰

Источник: Муниципальная программа «Комплексное развитие системы коммунального и газового хозяйства Калининского района на 2014-2016 годы» URL: http://kalinin-adm.ru/files/stryctyre_adm/kgh/Programma_KGH.pdf (дата обращения 14.11.14)

По обеспеченности жилищного фонда основными структурными элементами более всего выделяется обеспеченность газом (89,4%), на втором месте стоит обеспеченность водопроводом (61,4%), около половины жилищного фонда обеспечено канализацией (52,7%) и центральным отоплением (51,2%), наконец, горячее водоснабжение имеется лишь в 34,4% жилья.

Наибольшими темпами за период с 2010 по 2012 год росла обеспеченность водопроводом (рост составил 10,2%), на втором месте стояло газообеспечение (8,1%), затем обеспечение канализацией (4,8%) и горячим водоснабжением (3,1%). Наименьшие изменения наблюдались в обеспечении жилищного фонда системой центрального отопления – всего 2,8% прироста за три года.

В настоящий момент производится введение в эксплуатацию жилых домов в основном за счет индивидуального жилищного строительства. В 2013 году площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию составила 18564 кв. м. из 490,5 тыс. м² введенных в Тверской области (показатель по Тверской области близок к среднему значению по площади построенных и введенных в 2013 году жилых домов во всем Центральном Федеральном округе)⁴¹.

Несмотря на введение новой жилищной площади, штучные постройки многоквартирного жилья малой этажности не могут решить жилищных проблем области. Невысокая плотность населения обуславливает застройку низкой этажности и ведет к повышению удельной протяженности сетей и затрат на их эксплуатацию.

Электроснабжение

Электроснабжение района обеспечивается за счет 3841 км электрических сетей, в том числе ВЛ 6, 10 кВ - 2 827,5 км; ВЛ 0,4 кВ - 1013,5 км, от внешнего кольца сети высоковольтных линий, сетей 35,10 и 6 кВ, а также от транзитной сети 330 кВ.

Объем потребления электроэнергии в 2012 году в целом по району составил 189,6 млн. кВт. (объем потребления всей электроэнергии Тверской области составил в этот период 1,2 млрд кВт.) Большая доля электроэнергии потребляется для производственных нужд юридическими лицами – 61,5% (102 млн. кВт), на потребление населением – приходится 38,5% (73 млн. кВт).

Электрообеспечение района осуществляется единственной компанией «Тверьэнерго», в ведении которой - обеспечение транспортировки электроэнергии обладание правами собственности объектов электроснабжения.

Критическое состояние системы электроснабжения обусловлено значительной степенью износа оборудования, перегрузкой трансформаторов. Значительная часть сетей и подстанций осталась без управления. 67% трансформаторных станций, расположенных на территории района, находятся в эксплуатации уже более 28 лет⁴².

Газоснабжение

С 2005 года Тверская область участвует в программе газификации регионов РФ, реализуемой ОАО «Газпром». В настоящий момент Калининский район входит в число 23 газифицированных районов Тверской области (остальные 13 районов области в настоящий момент не имеют газового снабжения). Газовое снабжение обеспечивается компанией «Тверьоблгаз».

Район обладает достаточно развитой газотранспортной инфраструктурой. По данным программы социально-экономического развития Тверской области до 2020 года уровень газификации Калининского района на фоне всей области один из самых высоких и составляет 52%, в то время как показатель газификации всей Тверской области составлял 59,81% на 01.01.2013 (еще в 2004 году этот показатель составлял 51,2%)⁴³. На фоне среднероссийского показателя в 65,3%⁴⁴ Калининский район по данному показателю занимает весьма неплохие позиции.

Существующая газотранспортная система Калининского района включает магистральные газопроводы, межпоселковые газопроводы (в сумме чуть более 289 км) и 7 газораспределительных станций. По территории Калининского района проходят магистральные газопроводы:

⁴¹ Госкомстат. «О жилищном строительстве в 2013 году». URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/19.htm (дата обращения 14.11.14)

⁴² Муниципальная программа «Комплексное развитие системы коммунального и газового хозяйства Калининского района на 2014-2016 годы» URL: http://kalinin-adm.ru/files/stryctyre_adm/kgh/Programma_KGH.pdf (дата обращения 14.11.14).

⁴³ Газпром Межрегионгаз Тверь. «Газификация Тверской области» URL: <http://www.tverregiongaz.ru/node/50> (дата обращения 13.11.14)

⁴⁴ Официальный сайт компании Газпром. «В 2013 году «Газпром» повысил уровень газификации России до 65,3%», дата публикации 20.05.2014. URL: <http://www.gazprom.ru/press/news/2014/may/article191349/> (дата обращения 13.11.14)

- «Серпухов – Санкт-Петербург»
- «Белоусово – Санкт-Петербург»
- «Ухта – Торжок»

Часть газопроводов низкого давления, проходящих по территории Калининского района, включено в список объектов к приватизации и должна быть передана в собственность в 2014-2015 году⁴⁵.

По данным ОАО «Газпром газораспределение Тверь», на конец 2013 года насчитывалось 654 газифицированных сетевым газом населенных пункта. Из них 143 населенных пункта находятся на территории Калининского района, где число газифицированных пунктов из 569, что составляет 25% от их общего количества.

В настоящее время сеть магистральных газопроводов остается недогруженной. В настоящее время стоит вопрос о завершении строительства сети разводящих газопроводов с подключением новых потребителей для полной загрузки сети и оптимизации ее работы.

⁴⁵ Решение Собрании депутатов МО "Калининский район" от 07.05.2014 № 45 "О внесении изменений в решение Собрании депутатов муниципального образования Тверской области "Калининский район" от 21.12.2012 № 30" (вместе с "Разделом II. Перечнем объектов муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Тверской области "Калининский район", которые планируется приватизировать в 2014 - 2015 годах"). URL: <http://allregionz.ru/index.php?id=312618> (дата обращения 13.11.14)

Обосновывающие аналитические материалы по бюджетной системе Калининского района

Основными задачами формирования бюджета каждого уровня является повышение финансовой независимости, стабилизация положительных тенденций в увеличении доходности бюджета и максимальное снижение в пределах компетенции влияния негативных факторов.

В условиях значительной дифференциации социально - экономического развития муниципальных образований района, созданная на сегодняшний день система межбюджетных отношений в Калининском муниципальном районе в целом обеспечивает условия для исполнения существующих расходных обязательств.

Межбюджетные отношения в Калининском муниципальном районе строятся на основе разграниченных расходных полномочий между уровнями публичной власти, их эффективность неразрывно связана с эффективностью разграничения расходных полномочий. Однако в сфере законодательного регулирования имеются нерешенные проблемы, вызванные, в том числе наличием пробелов и правовых неопределенностей в отраслевом законодательстве.

В связи с неравномерностью поступлений собственных доходов консолидированного муниципального бюджета по месяцам и образованием кассовых разрывов, для обеспечения погашения просроченной кредиторской задолженности в источниках дефицита бюджета района определено привлечение кредитов из бюджета Тверской области. Бюджетные кредиты из областного бюджета привлекались до 2011 года.

Расходы бюджета района формируются на основании утвержденного реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии с полномочиями и обязательствами, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, заключенными договорами и соглашениями.

В этих условиях органы местного самоуправления района особое внимание уделяют реализации мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, и формирование условий связанных с эффективной реализацией экономической деятельности предприятий.

Сильные стороны бюджетной системы района: на территории района имеется развитая финансовая инфраструктура; высокий уровень доли собственных доходов в доходах бюджета муниципального образования.

Слабые стороны бюджетной системы района: отрицательная составляющая непосредственно связана с политикой регионального правительства, направленной на централизацию бюджетных доходов. Областные органы власти, соответственно, так же вынуждены покрывать недостающие доходы за счет нижестоящих бюджетов. Таким образом, район частично лишается стимулов для свободного развития, и будет вынуждено в долгосрочном периоде опираться в первую очередь на неналоговые доходы, земельный налог, налог на имущество физических лиц.

Доходы бюджета Калининского муниципального района формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Тверской области о налогах и сборах, нормативными правовыми актами Калининского муниципального района о налогах и сборах.

Доходная часть бюджета

Из рис. П-37 видно, что за период с 2009 по 2013 годы в доходах местного бюджета Калининского муниципального района преобладает значительная доля от федеральных налогов и сборов (правая шкала). При этом доля безвозмездных поступлений за анализируемый период не снижается, а в целом остаётся в границах 60 млн. руб. В то же время на всем продолжении временного промежутка происходит устойчивый рост собираемости местных налогов и сборов. Это говорит о том, что Калининский муниципальный район усиленно работает над пополнением собственной налоговой базы, который не достаточно для осуществления ряда полномочий на проведение таких расходов как обеспечение коммунальных услуг, работы транспорта. Детальное исполнение бюджета Калининского района по доходам представлено в табл. П-19.

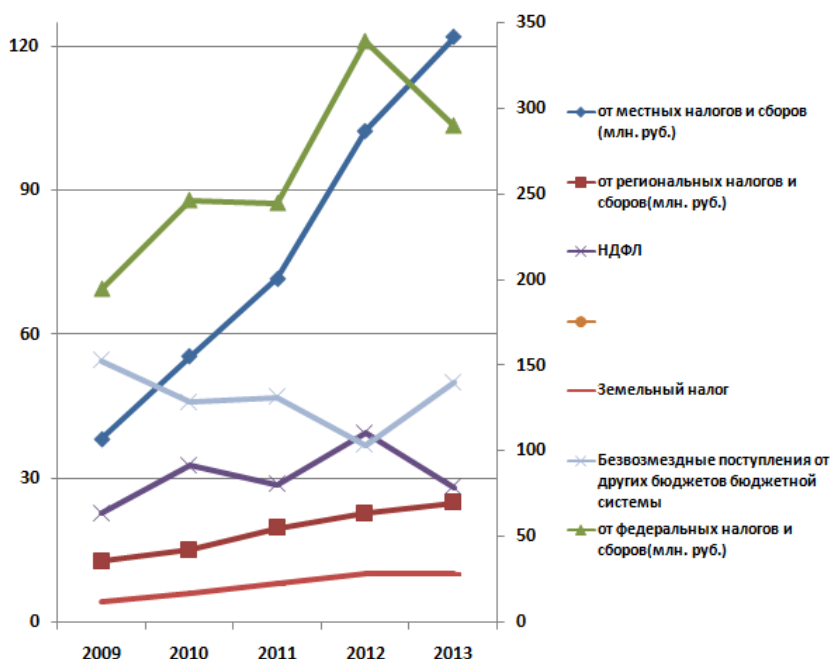


Рис. П-37. Исполнения бюджета Калининского района по доходам за 2009-2013 гг. по важнейшим статьям доходов (в млн. руб.); левая шкала – для местных налогов и сборов, НДФЛ, региональных налогов и сборов, земельного налога; правая шкала – для федеральных налогов и сборов

Источник: рассчитано по материалам Администрации Калининского района

Таблица П-19. Исполнение бюджета Калининского района по доходам за 2009-2013

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013
Доходы муниципального бюджета (млн. руб.)	712,83	750,05	849,2	859,38	1032,51
-в том числе:					
от местных налогов и сборов (млн. руб.)	38,18	55,3	71,68	102,42	121,82
от региональных налогов и сборов(млн. руб.)	12,74	15,04	19,61	22,69	24,89
от федеральных налогов и сборов(млн. руб.)	194,29	246,07	244,55	338,87	289,73
%					
НДФЛ	22,7	32,67	28,68	39,42	28,05
Налог на имущество ФЛ	0,97	1,2	0,36	1,79	1,66
Единый налог на вмен. доход для отд. видов деятельности	0,84	0,99	1,04	1,18	0,99
ЕСХН	0,05	0,09	0,06	0,24	0,42
Земельный налог	4,37	6,14	8,01	10,09	10,11
Государственная пошлина	0,05	0,14	0,12	0,01	0,01
Доходы от использования имущества, наход. в гос. и муницип. собственности	2,19	2,35	3,56	4,46	3,52
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,9	0,93	1,21	1,22	0,98
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6,43	4,17	7,64	3,42	2,42
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	54,52	45,9	46,81	36,95	49,95

*Составлено по материалам Администрации Калининского района

При анализе структуры доходов за период с 2009 по 2013 года прослеживается незначительный рост НДФЛ (с 22,7 % в 2009 году до 28,05 в 2013 году) с одновременным слабым снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (с 54,52% в структуре доходов в 2009 г. до 49,95% в 2013 году). Местный бюджет Калининского муниципального района находится таким образом в сильной зависимости от вышестоящего бюджета бюджетной системы.

Действующее законодательство предусматривает зачисление налога на доходы физических лиц по месту работы. В связи с этим бюджет Калининского муниципального района недополучает значительные финансовые ресурсы для развития своей территории. При этом социальные, имущественные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц производятся по месту проживания налогоплательщика, т.е. возврат сумм налога производится из бюджета, в который он не поступал.

Немаловажным доходным источником для бюджета является земельный налог, доля которого в структуре доходной части бюджета выросла более чем в 2 раза (эффект низкой базы; с 4,37% в 2009 году до 10,11% в 2013 году). Для повышения роли данного налога в структуре местного бюджета целесообразно совершенствовать методику кадастровой оценки земельных участков, периодически пересматривать оценку стоимости земель в районе.

Показатели неналоговых доходов Калининского муниципального района за период с 2009 года по 2013 год отражены в графах: государственная пошлина, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, доходы от использования имущества, плата за негативное воздействие на окружающую среду. Если смотреть в целом на показатели, то можно сказать, что наблюдается рост в лишь в поступлении доходов от использования имущества (с 2,19% до 3,52% за пятилетие), а другой источник неналоговых доходов - продажа активов – упал (с 6,43% до 2,42% за пятилетие). Анализ неналоговых доходов показал, что их доля в общем объеме доходов Калининского местного бюджета очень не велика (порядка 7-8% без безвозмездных поступлений). Существует проблема учета неналоговых доходов.

В целом, объем поступлений налоговых доходов в бюджет Калининского муниципального района напрямую зависит от стабильности установленных нормативных отчислений вышестоящими бюджетами органами.

Причиной недобора по налогу на совокупный доход часто являлись завышенные прогнозные назначения по ЕСХН. Ниже планируемых доходы от продажи материальных и нематериальных активов оказались в связи с тем, что не состоялись аукционы по продаже земельных участков и имущества из-за отсутствия заявок. Плохо поступали в бюджеты поселений платежи за аренду имущества и наем жилья. В этих условиях для обеспечения финансового благополучия района большую роль в анализируемом периоде играла финансовая помощь вышестоящих бюджетов.

Финансовая помощь складывается из дотаций, субвенций, субсидий (см. табл. П-20)

Таблица П-20. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (млн. руб.)

	2010	2011	2012	2013
Дотации	59,407	144,623	9,168	7,742
Субсидии	83,573	42,453	53,743	213,772
Субвенции	195,611	194,051	249,580	296,022
Иные межбюджетные трансферты	5,644	16,352	5,082	15,164
Итого	344,236	397,479	317,573	532,700

*Составлено по материалам Администрации Калининского района

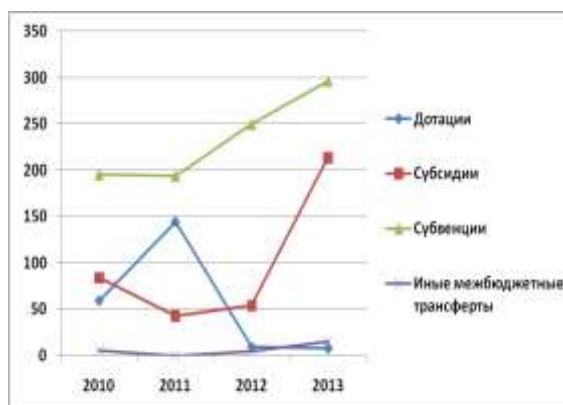


Рис. П-38. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (тыс. руб.)

*Рассчитано по материалам Администрации Калининского района

По данным табл. П-21 видно, что за период с 2009 по 2013 годы в доходах местного бюджета доля дотаций из вышестоящих бюджетов упала. Но номинально размер субсидий увеличился более чем в 2,5 раза. Следует отметить устойчивый рост выделяемых субвенций. Предоставляемая финансовая помощь помогла сбалансировать муниципальный бюджет в целом по доходам и расходам. (см. рис. П-39)

Таблица П-21. Основные показатели исполнения консолидированного бюджета (тыс. руб.)

2009	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения

Доходы	776299,2	712828,5	-63470,7	91,8
Расходы	891423,2	780177,8	-111245,6	87,5
Дефицит	115124,2	67249,3	-182473,5	58,5
2010				
	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы	774510,9	750048,8	-24462,1	96,8
Расходы	916843,2	799094,7	-117748,5	87,2
Дефицит	142332,3	49045,9	-93286,4	34,5
2011				
	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы	866034,4	849198,8	-16835,6	98
Расходы	840036,5	756102,5	-16066	90
Дефицит	25997,9	93096,3	67098,4	358,1
2012				
	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы	861769,1	859377,4	-2391,7	99,7
Расходы	902106,8	811630,9	90475,9	90
Дефицит	40339,9	-47746,5	88086,4	
2013				
	Утверждено	Исполнено	Отклонение	% исполнения
Доходы	1155193,6	1032510,8	-122682,8	89,4
Расходы	1233786,3	1042949,6	-190836,7	84,5
Дефицит	-78592,7	-10468,8	-68153,9	

*Составлено по материалам Администрации Калининского района

В бюджетной сфере Калининского района отмечается положительная динамика, которая характеризуется, прежде всего, стабильным ростом объема финансовых ресурсов, сформированных на территории Калининского муниципального района за счет всех источников.

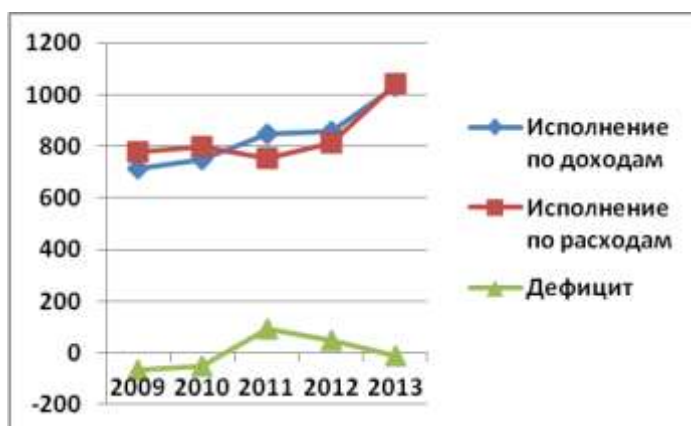


Рис. П-39. Параметры исполнения бюджета Калининского района за 2009-2013 гг., млн. руб.

*Рассчитано по материалам Администрации Калининского района

Вместе с тем район постепенно сам наращивает собственную налогооблагаемую базу, которую пополняют отчислениями вновь открывающиеся и действующие предприятия. Так, в 2010 году ЗАО "Издательско-полиграфический комплекс Парето-Принт" обеспечило темп роста данного налога по отношению к 2009 г. в 3,1 раза; ООО "СКФ Тверь" - темп роста к 2009 году в 1,8 раза; ООО "Паулинг Рус" - темп роста к 2009 году 17 раз; ООО "Интернет-Логистика" - темп роста к 2009 году в 1,4 раза; ООО "Джейбил" - темп роста к 2009 году в 5,3 раза; ОАО "Птицефабрика Верхневолжская" - темп роста к 2009 году 109,1%; ОАО племзавод "Заволжское" - темп роста к 2009 году 118,3%; ООО Авиакомпания "Вертикаль-Т" - темп роста к 2009 году 167,3%. Увеличение собираемости НДФЛ в 2012 году, например, произошло за счет организаций, впервые начавших уплачивать данный налог: Филиал "Тверской" ОАО "ГПЗ-2" (Михайловское с/п), обособленное подразделение СТЭП Тверь (Никулинское с/п), ООО "Петрол-ФОРУМ" (Бурашевское с/п), ЗАО "Союзинформ" (Тургиновское с/п), ОАО "Электросетьсервис ЕНЭС" (Эммауское с/п), ООО "Интернет-Грэвел" (Бурашевское с/п); за счет увеличения поступлений по организациям: ООО "Интернет-Решения, ООО "Гранд-Авто" (Бурашевское с/п), производственный кооператив "Корм" (Черногубовское с/п); в 2013 году: "Авто Премиум-М", "Кнорр-Бремзе 1520", ООО "Метобработка", "Газпромнефть-Северо-Запад" АЗС №89.

Расходы денежных средств местного бюджета Калининского района направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местного бюджета включает финансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения, с управлением и развитием экономики и социальной сферы Калининского района (см. табл. П-22 и рис. П-40).

Таблица П-22. Фактическое исполнение консолидированного бюджета по отраслям (млн. руб.)

	2009	2010	2011	2012	2013
Образование	302,4	349,5	345,4	427,1	603,6
ЖКХ	202,8	129,7	93,7	118,1	144,8
Общегосударственные вопросы	137,4	137,8	123,7	142,3	155,7
Здравоохранение	67,5	80,8	85,5	н/д	1,03
Культура	41,5	51,1	49,8	52,1	57,6
Национальная экономика	23,3	40,5	39	44,2	53,5
межбюджетные трансферты	4,3	4,3	56,2	34,9	0
Социальная политика	3,2	5,8	5,9	14,8	12,08
Национальная безопасность	0,4	1,4	2,5	3,9	3,4

Составлено по материалам Администрации Калининского района

При формировании расходных полномочий администрацией района используется принцип концентрации бюджетных ресурсов на направлениях социально-экономического развития района, нуждающихся в первоочередной поддержке за счет бюджетных средств («скорая помощь»).

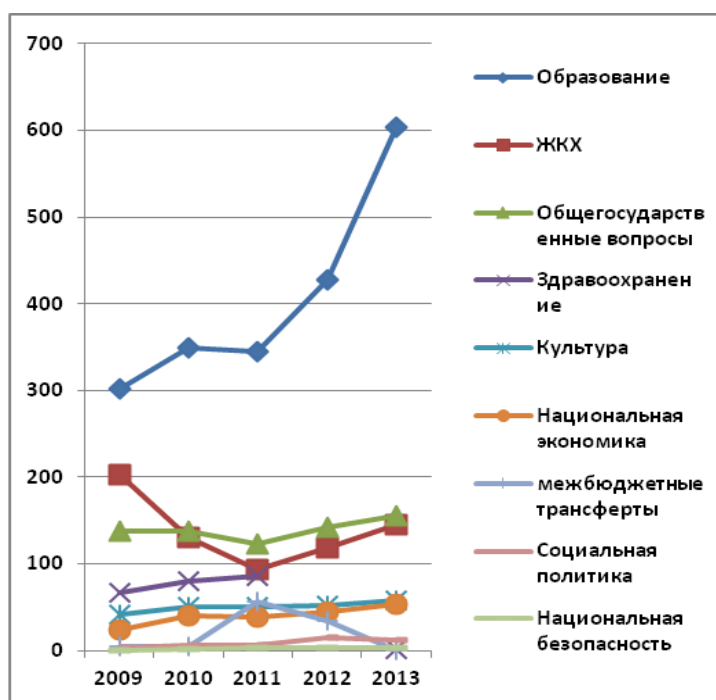


Рис. П-40. Фактическое исполнение консолидированного бюджета по отраслям (млн. руб.)

Рассчитано по материалам Администрации Калининского района

Органы власти муниципального образования из средств местного бюджета осуществляют приоритетное финансирование на учреждения народного образования (рост с 300 до 600 млн. руб. в 2009-2013 гг.). Вторую позицию в анализируемом периоде в исполнении консолидированного бюджета по отраслям держат решение жилищно-коммунальных проблем (144 млн. руб. в 2013 г.) и общегосударственных вопросов (155,7 млн. руб. в 2013 г.). В районе затраты на непроизводственную сферу в течении анализируемого периода составляют значительную долю расходов бюджета. Это также финансирование муниципальной социальной политики, объектов культуры (рост по этим направлениям составил от 0,5 до 3 раз за 2009-2013 гг.). В целом структура расходов бюджета Калининского района на протяжении последних пяти лет не претерпела существенных изменений, кроме передачи финансовых полномочий в обеспечении муниципального здравоохранения на уровень субъекта Российской Федерации.

Неотъемлемой составляющей финансово-бюджетной сферы Калининского муниципального района являются бюджеты поселений, входящих в состав района. Это предусматривает Федеральный закон № 131-

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». От того, насколько эффективно и грамотно будут исполняться бюджеты вновь созданных муниципальных образований, во многом будет определяться стабильность деятельности местных органов власти.

С введением в действие с 01 января 2009 года в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и разграничением исполнения полномочий, на территории Калининского муниципального района формируются, утверждаются и исполняются 19 бюджетов муниципальных образований: районный бюджет, 18 бюджетов поселений (15 бюджетов сельских поселений и 3 бюджета городских поселений). В реальной бюджетной политике получается, что бюджетные расходы по муниципальному району всё более консолидируются в муниципальном центре. Таким образом, на данном этапе в бюджетной системе муниципального района усиливается районный муниципальный финансовый орган. (табл. П-23).

**Таблица П-23. Структура расходной части консолидированного бюджета
Калининского района Тверской области, %**

	2009	2010	2011	2012 ⁴⁶	2013
Районный бюджет	60	73	71	74	76
Бюджеты поселений	40	27	29	31	25

*Составлено по материалам Администрации Калининского района

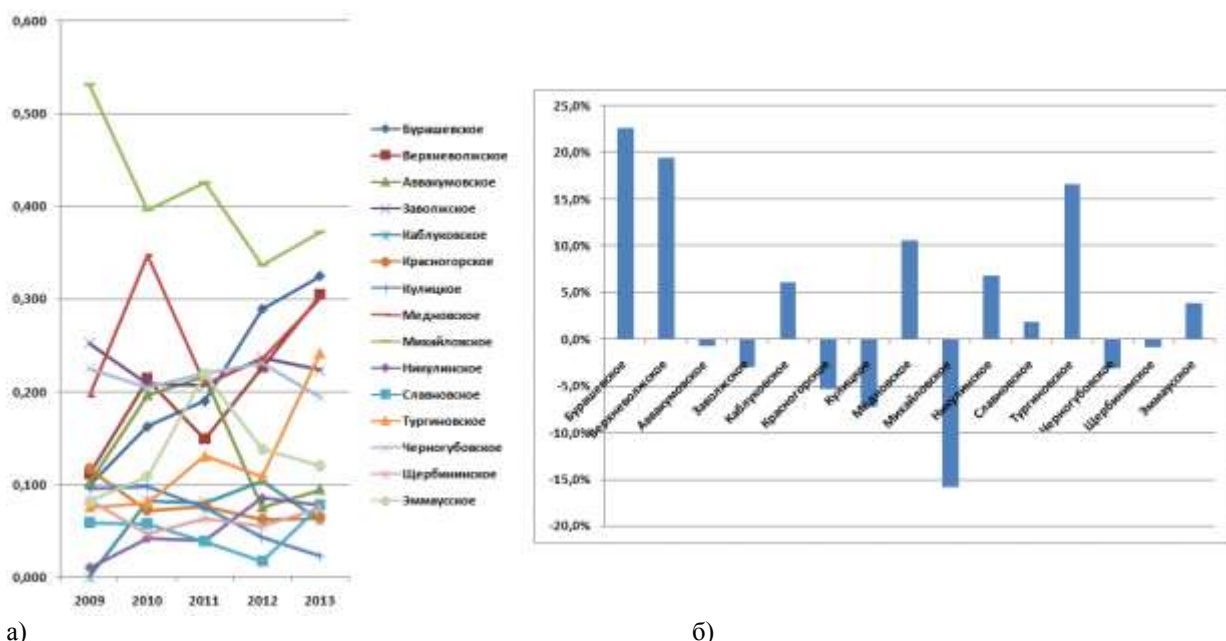
Особенно трудная картина складывается в сельских районных поселениях. По данным таблицы видно, что произошло резкое снижение собственных доходов бюджетов поселений Калининского муниципального района, удельный вес которых в консолидированных расходах Калининского муниципального района составил 40% - в 2009 году, 25% - в 2013 году. При том, что расходы продолжают носить первоочередной, социально значимый характер, а именно: содержание детских садов, общеобразовательных учреждений, учреждений, оказывающих услуги здравоохранения, культуры, социального обеспечения населения и другие.

Централизация налоговых доходов в районном центре порождает увеличение дотационности поселковых бюджетов и ограничивает возможности органов местного самоуправления, делая их в значительной степени зависимыми от бюджетов более высоких уровней. Однако данный принцип финансирования позволяет усилить роль вышестоящих бюджетов в сохранении социальной направленности всех бюджетов района.

По динамике местных налогов в структуре доходной части и поселений, последние показывают разную динамику (см. рис. П-41—П-42).

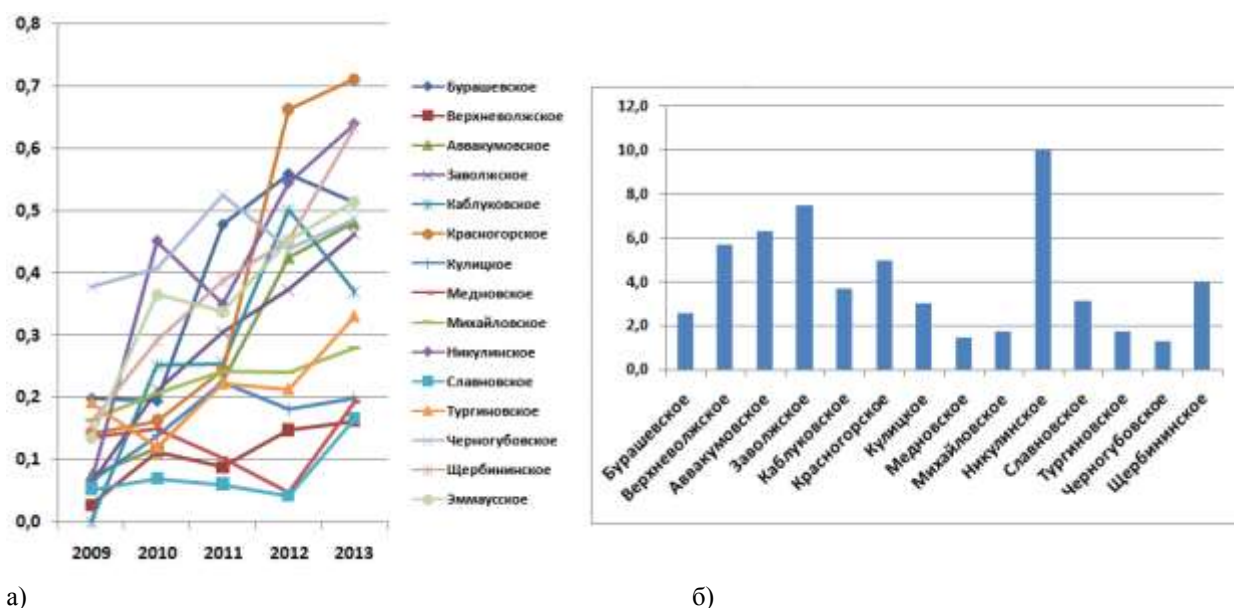
Если по доле земельного налога все поселения демонстрируют положительную динамику, но только с разной амплитудой, то по динамике доли НДФЛ отстают Аввакумовское, Заволжское, Черногоубовское, Щербининское и особенно Красногорское, Кулицкое и Михайловское поселения. Два из них - Михайловское и Черногоубовское - показали в 2009-2013 гг. худшие результаты по приросту доли земельного налога в поселенческие бюджеты.

⁴⁶ оценки экспертов СОПС за 2012 и 2013 г. на основе базы Росстата по муниципальной статистике gks.ru



а) б)
Рис. П-41. Доля НДФЛ (а) и его динамика (б) в структуре доходной части бюджетов поселений Калининского района в 2009-2013 гг.

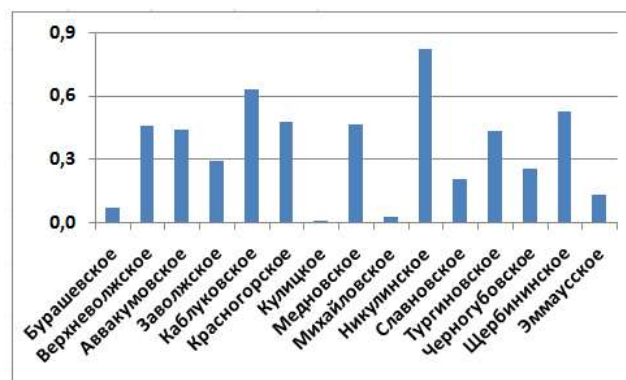
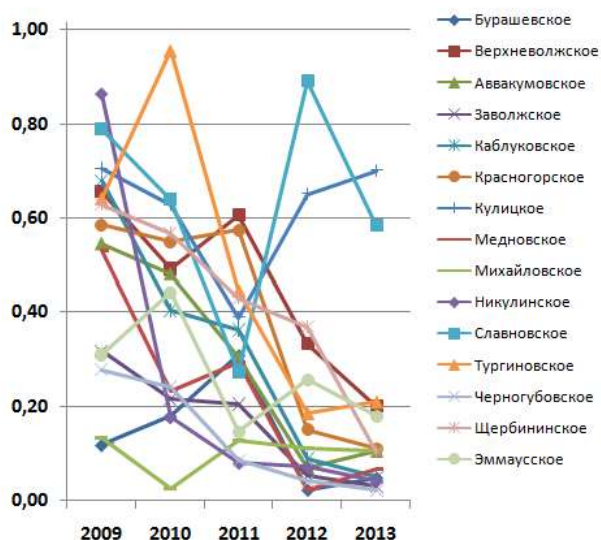
Рассчитано по данным базы муниципальной статистики gks.ru



а) б)
Рис. П-42. Доля земельного налога (б) и в структуре доходной части бюджетов поселений Калининского района и его динамика в 2009-2013 гг. (а)

Рассчитано по данным базы муниципальной статистики gks.ru

Далее на рис. П-43 представлены показатели дотационности поселенческих бюджетов и динамика ее уменьшения. При общей положительной тенденции, охарактеризованной выше в описании повышения собираемости местных налогов для некоторых муниципальных образований показатели динамики уменьшения зависимости от безвозмездных поступлений практически не изменились (Кулицкое, Михайловское поселения).



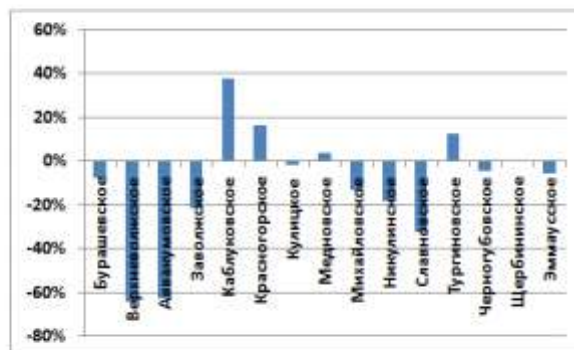
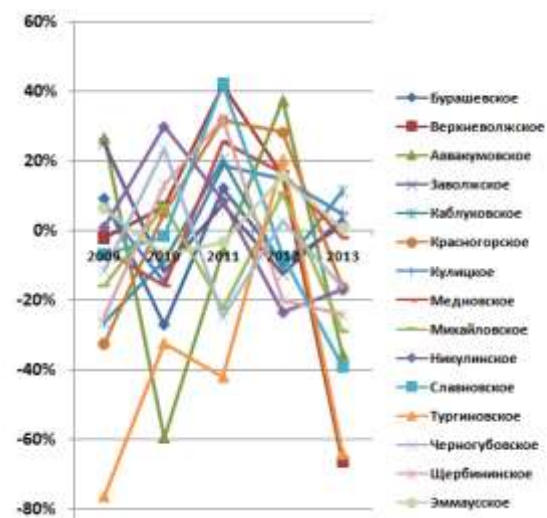
а)

б)

Рис. П-43. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджетов поселений (б); динамика снижения зависимости от них в 2009-2013 гг. (а)

Рассчитано по данным базы муниципальной статистики gks.ru

Важнейшими показателями, характеризующими качество исполнения бюджета поселения является значение профицита (дефицита) бюджета. В 2009-2013 гг. в целом бюджет имел профицит в Каблукновском, Красногорском, Тургиновском поселениях. Очень большое значение дефицита поселкового бюджета было отмечено в Верхневолжском и Аввакумовском поселениях, средние значения дефицитности зафиксированы в Заволжском, Михайловском, Никулинском, Славновском поселениях (см. рис. П-44)



а)

б)

Рис. П-44. Профицит бюджетов поселений Калининского района (а); итоговое значение профицитности бюджетов в 2009-2013 гг. (б)

Рассчитано по данным базы муниципальной статистики gks.ru

Негативным аспектом является нестабильность величины бюджетного профицита (дефицита). Бюджеты муниципальных образований Калининского района (район и сельские поселения) не обеспечены в полной мере собственными доходами и зависят в значительной степени от перечислений из других уровней бюджетной системы. Отсутствие собственных полноценных источников доходов у ряда поселений Калининского муниципального района ставит под вопрос способность поселковых их обеспечить население необходимыми услугами. Поэтому в Калининском районе необходимо проработать вопрос о возможном объединении некоторых поселений в единые муниципальные образования в целях развития всей территории, привлечении средств федерального бюджета через реализацию федеральных целевых программ (ФЦП) и областных целевых программ (ОЦП).

Оценка поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Тверской области с территории Калининского района показывает невысокие прогнозные значения показателей, что отражает недостаточное развитие местных отраслей (строительство, валовая продукция сельского хозяйства, объем платных услуг населению, оборот розничной торговли).

Качественный бюджетный процесс имеет фундаментальное значение с точки зрения обеспечения устойчивости бюджетной системы и экономического роста. Стабильность и долгосрочная устойчивость бюджета в более широком контексте является важнейшим условием управления возрастающими рисками функционирования муниципальных финансов.

Следует подготовить нормативную базу для внедрения оценки качества предоставляемых бюджетных услуг, работы бюджетных учреждений и определения результата бюджетных расходов. Данные мероприятия направлены на формирование и включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, поэтапный переход от сметного планирования и финансирования расходов к бюджетному планированию, ориентированному на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов.

Приложение 2

Картографические обосновывающие материалы по социально-экономическому развитию Калининского района

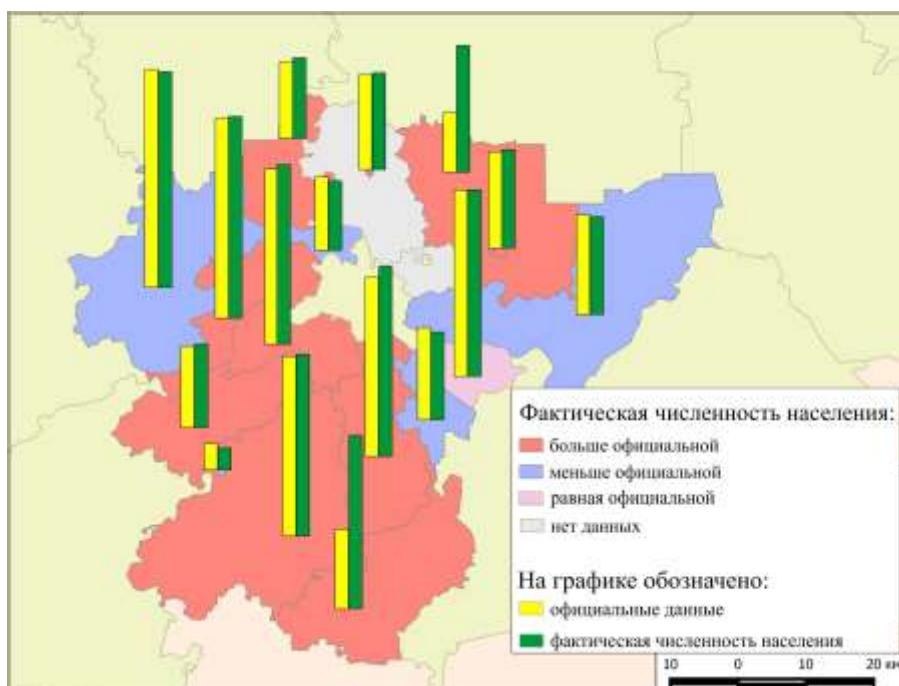


Рис. П-45. Оценка численности населения поселений Калининского района
Составлено по данным администраций поселений

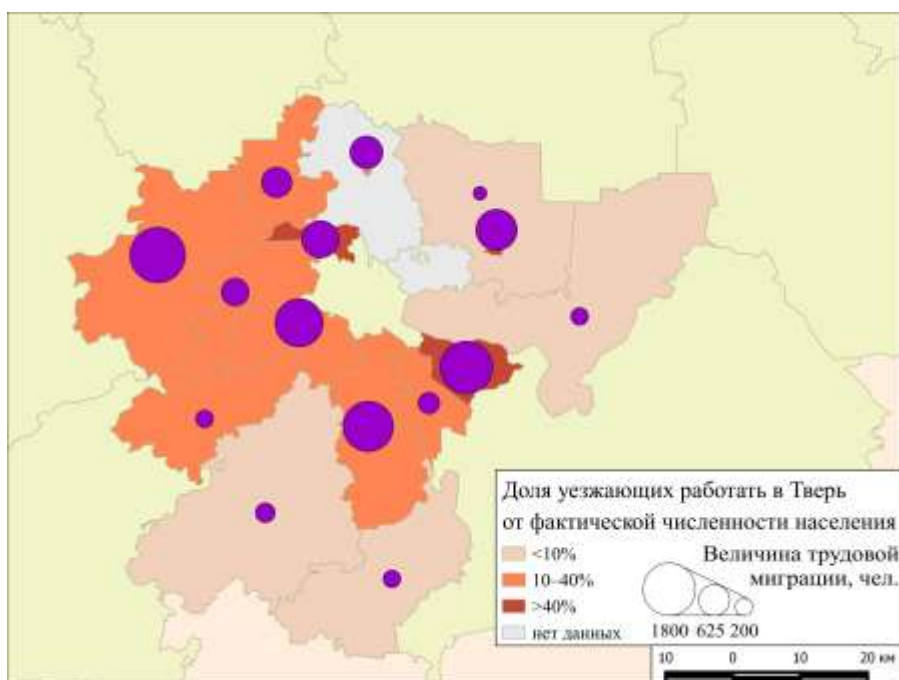


Рис. П-46. Агломерационные процессы в Калининском районе: оценка объемов трудовой миграции в Тверь
Составлено по данным администраций поселений

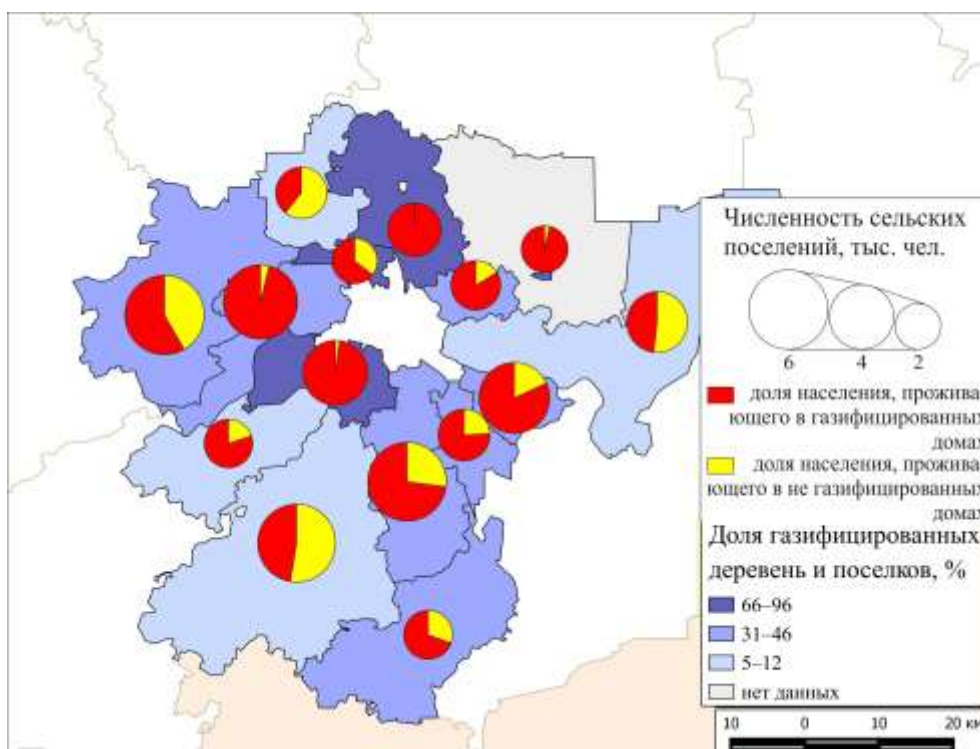


Рис. П-47. Территориальные различия в уровне газификации поселений Калининского района

Составлено по данным администраций поселений

Приложение 3

Образцы подготовки карточки по инвестиционной площадке (для размещения на инвестиционном портале Калининского района)

1.Общая информация	
Название площадки	Технопарк предприятий с инновационными технологиями
Тип площадки (категория и вид разрешенного использования земель; необходимость изменения категории и/или вида разрешенного использования земель)	Земли населенных пунктов; необходимо изменение вида разрешенного использования
Наличие обременений	Не установлены
Предпочтительные инвестиционные проекты для размещения на данной площадке	Предприятия 5 класса вредности, использующие в своей деятельности инновационные технологии
Прежнее использование	Площадка не использовалась
Форма владения землей и зданиями; собственник площадки	Площадка состоит из двух земельных участков, один из которых находится в муниципальной собственности Бурашевского сельского поселения, второй в государственной собственности Тверской области
Контактное лицо в Администрации, ответственное за сопровождение инвестиционных проектов, размещаемых на данной площадке, его контакты	Глава администрации Бурашевского сельского поселения Румянцев Сергей Александрович (4822) 38-03-23 Эл. почта: administration@burashevo.ru Сайт: www.burashevo.ru
2.Расположение площадки	
Адрес площадки	Село Бурашево
Расстояние до ближайшего населенного пункта	Село Бурашево, в границах населенного пункта
Расстояние до г. Твери	10 км
3.Техническая готовность площадки	
Существующее транспортное положение площадки (категория подведенных автодорог, положение по отношению к трассам М10 и М11, расстояние до железной дороги)	Площадка имеет транспортную доступность с дорог общего пользования местного значения, расстояние до трассы М10 – 7 км; расстояние до железной дороги – 10 км
Потенциал улучшения транспортного положения площадки в интересах повышения ее инвестиционной привлекательности	Планируется организация подъезда к площадке, минуя существующую жилую застройку
Существующая инфраструктура (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, телефонные сети, выход в интернет)	Отсутствует

Потенциал улучшения уровня инфраструктурной обеспеченности площадки	Имеется возможность подключения площадки к сетям водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения. Для организации электроснабжения необходимо строительство трансформаторной подстанции, строительство двух ВЛ-10 кВ. Рассматривается возможность газификации площадки
Готовые здания и сооружения на территории площадки, их состояние	Здания и сооружения на территории отсутствуют
4. Организационная и правовая готовность площадки:	
Наличие нормативного акта, содержащего решение о поддержке проектов, реализуемых на данной площадке (да-нет), формы поддержки	Нет
Наличие кадрового обеспечения для реализации проектов на данной площадке: потенциал привлечения трудовых ресурсов из числа местного населения	Имеется потенциал привлечения трудовых ресурсов из числа местных жителей

Пример подготовлен администрацией Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области

1. Общая информация	
Название площадки	
Тип площадки (категория и вид разрешенного использования земель; необходимость изменения категории и/или вида разрешенного использования земель)	Комплекс малоэтажной жилой застройки д. Царево, д. Курово; изменения не требуются
Наличие обременений	Обременения не установлены;
Предпочтительные инвестиционные проекты для размещения на данной площадке	—
Прежнее использование	Площадка не использовалась
Форма владения землей и зданиями; собственник площадки	Площадка состоит из одного участка, который находится в границах населенного пункта Царево, Курово.
Контактное лицо в Администрации, ответственное за сопровождение инвестиционных проектов, размещаемых на данной площадке, его контакты	Глава администрации Красногорского сельского поселения Деревянко Владимир Николаевич тел. (4822) 38-52-43
2. Расположение площадки	
Адрес площадки	Д. Курово, площадка находится в

	границах населенного пункта
Расстояние до ближайшего населенного пункта	Площадка находится в границах населенного пункта
Расстояние до г. Твери	Расстояние до г. Твери – 18 км.
3. Техническая готовность площадки	
Существующее транспортное положение площадки (категория подведенных автодорог, положение по отношению к трассам М10 и М11, расстояние до железной дороги)	Транспортная доступность с дорог общего пользования местного значения, расстояние от Волоколамского шоссе – Петровское, железной дороги в близости нет;
Потенциал улучшения транспортного положения площадки в интересах повышения ее инвестиционной привлекательности	Планируется ремонт и реконструкция дороги от Петровское до Царево, Курово;
Существующая инфраструктура (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, телефонные сети, выход в интернет)	–
Потенциал улучшения уровня инфраструктурной обеспеченности площадки	Имеется возможность подключения площадки к сетям водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, для организации электроснабжения необходимо строительство трансформаторной подстанции, строительство двух ВЛ-10 кВ, ведутся работы по проектированию газопровода Рязаново, Петровское с отведением на Царево, Курово длиной 14 км;
Готовые здания и сооружения на территории площадки, их состояние	Здания и сооружения на территории площадки отсутствуют.
4. Организационная и правовая готовность площадки:	
Наличие нормативного акта, содержащего решение о поддержке проектов, реализуемых на данной площадке (да-нет), формы поддержки	Нормативные акты не принимались;
Наличие кадрового обеспечения для реализации проектов на данной площадке:	Имеет потенциал привлечения

потенциал привлечения трудовых ресурсов из числа местного населения	трудовых ресурсов из числа местного населения;
---	--

Пример подготовлен администрацией Верхневолжского сельского поселения Калининского района Тверской области

Приложение 4

Свод пожеланий и предложений к Администрации Калининского района, собранных во время выборочного обследования крупных промышленных предприятий района (ООО «Хитачи Констракшн Машинери Евразия Мануфэкчеринг», ООО «СКФ Тверь», ЗАО «ИПК Парето-Принт»))

ООО «Хитачи Констракшн Машинери Евразия Мануфэкчеринг»

В компании периодически проводятся различные мероприятия, которые позволяют японским коллегам окунуться в российский культурный мир. Причем речь идет не только о культурном обмене и различиях в плане искусства, традиций и т.д., но и культуры работы, культуры производства. На территории России японцы прививают особую философию производства, в т.ч. и на заводе в Твери. В ежедневной работе иностранные сотрудники Hitachi всегда думают о том, что существует разница в культуре и менталитете.

Что касается физической активности, спорта, то компания проводит различные спортивные мероприятия. В частности, есть своя футбольная команда, куда входят как российские, так и японские коллеги. Помимо этого, как сообщает руководство компании, «также мы любим кататься на коньках. Сейчас мы думаем о том, как бы мы могли привнести это все в свою компанию. В частности, у нас появилась идея, которую мы в принципе уже утвердили, о том что было бы хорошо нам здесь организовать каток на нашей территории. Решение у нас уже по этому поводу есть, но к сожалению, в связи с экономическим кризисом, нам пришлось расставить приоритеты, и у нас сейчас нет возможности заняться этим сейчас. Но в планы это внесли, так что мы обязательно займемся этим позже». Как утверждает генеральный директор компании г-н Сэндзакки «я как генеральный директор, считаю, что это моя ответственность, поэтому хочу как можно быстрее заняться таким интересным проектом».

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно обсудить вопрос сооружения катка на условиях ГЧП с последующим совместным использованием объекта сотрудниками компании и жителями района.

В начале 2015 г. будет проведен праздник масленицы, к которому готовятся и японские сотрудники. В 2014 г. компания организовала День семьи.

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно совместное проведение праздников, вовлечение жителей района в корпоративные мероприятия компании с целью повышения разнообразия культурных событий для жителей района, расширение кругозора, знакомство с японской культурой поведения.

Доставку сотрудников на работу осуществляют корпоративное авто, которое работает в наем (аутсорсинговая компания из Твери) и маршрутное такси, которое собирает людей на работу по 5 автобусным линиям. Несмотря на то, что многие из сотрудников добираются до завода на личном автотранспорте, все же существует проблема нехватки маршрутных линий. В связи с этим актуальным остается вопрос о расширении маршрутной карты общественного транспорта Твери. Строительство остановки рядом с заводом решило бы многие проблемы. В этом случае сотрудники могли бы в любое время добираться до завода и обратно.

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно рассмотреть вопрос о проведении необходимых работ по сооружению остановочного пункта на условиях ГЧП.

Резюме руководства компании: что бы действительно могло поспособствовать нашему существованию здесь, в Калининском районе, это вопрос налогов, потому что экономическая ситуация меняется, но не хотелось бы, чтобы это спровоцировало увеличение налогообложения. Следующее, наверное, это упрощение процедур, о котором уже говорилось. Сейчас нам приходится заниматься получением каких-то разрешений, справок и т.д., обращаться и в Тверские городские службы, и в Тверские областные службы, и в Калининский район. Если бы была бы одна служба, куда можно прийти и сразу получить всю необходимую информацию, сразу туда все принести и сдать, то было бы намного проще. Поэтому мы думаем, что это очень рентабельный вариант – объединить это все в одну структуру.

ЗАО «ИПК Парето-Принт»

У Парето-Принт имеются многочисленные социальные программы для сотрудников: дотации на питание, частичная оплата путевок в детские лагеря, система материальной помощи, разного рода

нематериальные поощрения, как поход в боулинг, поездки в аквапарк и пр. Недавно была организована поездка в «Экспериментариум» для детей сотрудников. Компания оплачивает автобусы для поездок в музей. Предприятие устраивает день открытых дверей для детей сотрудников, чтобы они могли посмотреть, как работают их родители. Также организуются спортивные мероприятия, например, неофициальные турниры по футболу среди сотрудников. Компания арендует на время каток, футбольную площадку и бассейн в Твери. Детям сотрудников дарятся напечатанные сверх установленного тиража книги.

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно рассмотреть вопрос сооружения катка, бассейна, футбольной площадки в непосредственной близости от предприятия на условиях ГЧП.

Отдельное пожелание: компания нуждается в расширении маршрутной карты общественного транспорта Твери. Существует необходимость в автобусной остановке рядом с заводом.

ООО «СКФ-Тверь» (SKF)

Компания SKF, приверженная шведской модели социальной защиты, также старается заботиться о своих сотрудниках. Им, например, оплачивается добровольное медицинское страхование. На территории предприятия в офисной зоне, не задействованной на данный момент полностью, размещен спортзал.

Комментарий разработчиков Стратегии: возможны переговоры о совместном использовании спортивной инфраструктуры района как сотрудниками компании, так и жителями района (например, учащимися школ района) на договорных условиях.

Что касается внерабочего времени, то, несмотря на небольшое количество сотрудников, компания организует разнообразные корпоративные мероприятия. Руководство периодически организывает выездные пикники на природе в теплое время года (все расходы на себя берет работодатель). Весной была организована акция против курения: всем курящим сотрудникам выдавались антитабачные пластыри для более быстрого и легкого отказа от сигарет. Также весной сотрудники озеленяли территорию роддома в Твери, высаживая молодые деревья.

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно совместное проведение праздников, вовлечение жителей района в корпоративные мероприятия компании с целью повышения разнообразия культурных событий для жителей района, расширение кругозора, знакомство с западной культурой поведения.

На территории предприятия нет детского сада. В связи с этим часто происходило так, что сотрудники вынуждены были увольняться, поскольку, работая с 8:00 до 20:00, они не имели возможности забирать детей из детского сада.

Комментарий разработчиков Стратегии: целесообразно рассмотреть вопрос о создании на условиях ГЧП коммерческого детского сада в районе промышленной площадки, график работы в котором был бы согласован с графиком работы соседних предприятий.

Резюме руководства компании: единственная проблема, которая не решена -- это водоканал. Еще одна проблема -- это дорога, которая ведет к предприятию, но которой нет на карте района. Т.е., если там произойдет ДТП, то оно фактически будет в поле. Необходимости в городском транспорте до производства нет, т.к. штат сотрудников слишком мал, поэтому предприятию выгоднее заказывать такси, нежели арендовать автобус.