

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЩЕРБИНИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»  
КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**19 февраля 2016 года**

**№ 53**

*Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в Щербининском сельском поселении Калининского района Тверской области 2016-2025годы»*

В соответствии с Федеральными Законами от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2002г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 22.10.2013 № 284-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений" руководствуясь Уставом муниципального образования Щербининское сельское поселение Калининского района Тверской области

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить долгосрочную муниципальную целевую программу «Профилактика терроризма и экстремизма, развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в Щербининском сельском поселении Калининского района Тверской области 2016-2025годы» (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному обнародованию в соответствии с Уставом Щербининского сельского поселения
- 3 .Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**Л.В.Арбузова**

**Долгосрочная муниципальная целевая программа  
«Профилактика терроризма и экстремизма, развитие межнациональных и  
межконфессиональных отношений в Щербининском сельском поселении  
Калининского района Тверской области 2016-2025 годы»**

**Паспорт**

Наименование главного распорядителя - заказчика	Администрация муниципального образования Щербининское сельское поселение Калининского района Тверской области
Наименование программы	«Профилактика терроризма и экстремизма, развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в Щербининском сельском поселении Калининского района Тверской области 2016-2025 годы»
Цель программы	Противодействие терроризму и экстремизму, предусматривающее принятие и реализацию мер, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, в т.ч. на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих осуществлению террористических и экстремистских проявлений. Сохранение атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории поселения и обеспечение стабильного социально-экономического развития Щербининского сельского поселения.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Укрепление системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, ресоциализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы;</li> <li>2. Вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, а также общественных организаций.</li> <li>3. Искоренение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.</li> <li>4. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей</li> </ol>
	многонационального российского общества, культурного

	<p>самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</p> <p>5.Формирование толерантности и межнациональной культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.</p> <p>6.Информирование населения Щербининского сельского поселения по вопросам профилактики терроризма и экстремизма.</p> <p>7.Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.</p> <p>8.Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.</p> <p>9.Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.</p> <p>10.Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на территории Щербининского сельского поселения.</p>
Срок реализации программы	2016-2025гг
Объем финансирования	<p>Источник финансирования - Бюджет муниципального образования Щербининского сельского поселения Калининского района Тверской области.</p> <p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год и других поступлений.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.</p> <p>2.Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</p> <p>3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</p> <p>4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия терроризму, экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p>

**Перечень и характеристика основных долгосрочных муниципальных мероприятий целевой программы**

**«Профилактика терроризма и экстремизма, развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в Щербининском сельском поселении 2016-2025 годы»**

№ п/п	Содержание мероприятий	Ответственные исполнители	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	2	3	4	5
	Проведение тематических мероприятий для детей и молодежи	МКУК «Щербининский КДЦ»	Ежеквартально	Финансирование не требуется
2	Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	МКУК «Щербининский КДЦ»	постоянно	Финансирование не требуется
3	Информирование населения по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС в сети Интернет на официальном сайте Щербининского сельского поселения	Администрация сельского поселения	постоянно	Финансирования не требуется
4	Изготовление печатных памяток по тематике противодействия экстремизму и терроризму	Администрация сельского поселения	постоянно	бюджет поселения

5	Приобретение и размещение плакатов, брошюр, по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения	Администрация сельского поселения	постоянно	бюджет поселения
6	Размещение информации на о мероприятиях в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в сельском поселении	Администрация сельского поселения	ежеквартально	Финансирования не требуется
7	Совет администрации Щербининского сельского поселения по межнациональным и межконфессиональным отношениям	Администрация сельского поселения	ежеквартально	Финансирования не требуется
8	Празднование Дня Победы	Администрация сельского поселения МКУК «Щербининский КДЦ»	май	бюджет поселения
9.	День защиты детей	Администрация сельского поселения МКУК «Щербининский КДЦ» МКУК «Щербининская сельская библиотека»	июнь	2,0 бюджет поселения
10.	День борьбы с наркоманией	МКУК «Щербининский КДЦ» МКУК «Щербининская сельская библиотека»		Финансирования не требуется
11	Праздничное народное гуляние	Администрация	Июнь-	бюджет поселения

	«День поселка», «День поселения»	сельского поселения МКУК «Щербининский КДЦ» МКУК «Щербининская сельская библиотека»	Август	
12.	Мероприятия посвященные Дню народного единства	МКУК «Щербининский КДЦ» МКУК «Щербининская сельская библиотека»	Октябрь-ноябрь	бюджет поселения
13.	Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов	Администрация сельского поселения Руководители учреждений	постоянно	Финансирования не требуется
14	Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях в учреждении	Администрация сельского поселения МКУК «Щербининский КДЦ»	постоянно	Финансирования не требуется
15	Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях	Администрация СП Руководители учреждений	постоянно	бюджет поселения

16	Организация работы старших по дому и старост населенных пунктов	Администрация сельского поселения	ежеквартально	Финансирования не требуется
17	Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС)	Администрация сельского поселения ОМВД России по Калининскому району (по согласованию)	2016-2025г.г.	Финансирования не требуется
18	Обучение по вопросам профилактики терроризма и экстремизма	Администрация сельского поселения	2016-2025	Финансирования не требуется

## Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена долгосрочная муниципальная целевая программа

Долгосрочная муниципальная целевая программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Щербининского сельского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В Щербининском сельском поселении накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления национальных и религиозных противоречий. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в поселении.

Для реализации такого подхода необходима ведомственная целевая программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.

Раздел 2. Цель и основные задачи долгосрочной муниципальной целевой программы.

Основание разработки программы - Федеральные законы:

№131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

№ 35-ФЗ от 06.03.2006г. «О противодействии терроризму»,

№114-ФЗ от 25.07.2002г. «О противодействии экстремистской деятельности»,

№ 284-ФЗ от 22.10.2013 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений». А так же разработка и принятие дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы.

Главная цель долгосрочной муниципальной целевой программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, сохранение атмосферы взаимного уважения к национальным



и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории поселения, укреплении доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Щербининского сельского поселения, правоохранительным органам, российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации ведомственной целевой программы являются:

- уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);
- нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;
- анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;
- преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;
- централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;
- всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;
- воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;
- неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.
- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей Щербининского сельского поселения;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Противодействие терроризму и экстремизму на территории Щербининского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма.

Предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма осуществляется по трем основным направлениям:

- создание системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма и экстремизма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма и экстремизма предполагает решение следующих задач:

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма;
- б) противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму и экстремизму;
- в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;
- г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;
- д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;
- е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму на территории Щербининского сельского поселения;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

### Раздел 3. Система мероприятий и показатели результативности и эффективности реализации долгосрочной муниципальной целевой программы

Ожидаемые результаты реализации и целевые индикаторы долгосрочной муниципальной целевой программы:

1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.
2. Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.
3. Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.
4. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия терроризму, экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

Целевые индикаторы:

- увеличение количества проведенных в муниципальном образовании мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма;
- количество специалистов, прошедших обучение по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;
- количество национальных этнокультурных объединений в поселении;
- отсутствие вступивших в законную силу приговоров и постановлений (приговоров) о совершении правонарушений террористической и экстремистской направленности.

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики терроризма и экстремизма: информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму; организационно-технические мероприятия; усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы (приложение).

В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.

Последствия реализации долгосрочной муниципальной целевой программы

1.Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

2.Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3.В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

4.В сфере организации работы библиотеки:

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Возможные риски реализации Программы:

- финансирование запланированных мероприятий не в полном объеме;
- рост инфляции выше прогнозного уровня;
- форс-мажорные обстоятельства.

Оценка эффективности реализации долгосрочной муниципальной целевой программы

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить благоприятные условия для устранения предпосылок, способствующих проявлению различных форм терроризма,

политического экстремизма, разжигания социальной, национальной и религиозной розни, что приведет к:

- отсутствию общественных объединений, ликвидированных по причине осуществления ими экстремистской деятельности;
- снижению числа зарегистрированных экстремистских акций, повлекших групповые нарушения общественного порядка и иное осложнение оперативной обстановки на территории поселения;
- снижению количества включенных в Федеральный список экстремистских материалов, выявленных на соответствующей территории.

Плановые значения целевых индикаторов представлены в таблице.

Раздел 4. Система управления реализацией долгосрочной муниципальной целевой программы

Общее управление реализацией долгосрочной муниципальной целевой программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет заместитель главы администрации муниципального образования Щербининское сельское поселение Калининского района Тверской области.

Контроль за реализацией долгосрочной муниципальной целевой программы осуществляет глава администрации муниципального образования Щербининское сельское поселение Калининского района Тверской области.